

Указ Губернатора Оренбургской области от 23 сентября 2019 г. N 437-ук "О внедрении на территории Оренбургской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации"

**Указ Губернатора Оренбургской области от 23 сентября 2019 г. N 437-ук  
"О внедрении на территории Оренбургской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации"**

В целях внедрения на территории Оренбургской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года N 768-р, создания благоприятной конкурентной среды, достижения числовых значений ключевых показателей, а также поддержания значений показателей на достигнутом уровне постановляю:

1. Утвердить:

1.1. Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Оренбургской области согласно [приложению N 1](#).

1.2. План мероприятий ("дорожную карту") по содействию развитию конкуренции в Оренбургской области на 2019 - 2022 годы (далее - "дорожная карта") согласно [приложению N 2](#).

2. Органам исполнительной власти Оренбургской области, ответственным за реализацию "дорожной карты":

2.1. Определить должностных лиц с правом принятия управленческих решений, занимающих должности не ниже заместителя руководителя, а также структурные подразделения для координации вопросов содействия развитию конкуренции в подведомственной сфере с внесением соответствующих обязанностей в должностные регламенты и положения о структурных подразделениях.

2.2. Обеспечить реализацию мероприятий "дорожной карты" и достижение установленных в ней числовых значений ключевых показателей.

2.3. Представлять в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области - уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции в Оренбургской области (далее - уполномоченный орган) - информацию о ходе реализации мероприятий "дорожной карты" и достижении установленных в ней числовых значений ключевых показателей:

по итогам полугодия - до 25 числа месяца, следующего за отчетным полугодием;

по итогам года - до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области:

3.1. До 15 ноября 2019 года разработать и утвердить планы мероприятий ("дорожные карты") по содействию развитию конкуренции в муниципальных образованиях Оренбургской области (далее - муниципальные "дорожные карты").

3.2. Обеспечить реализацию мероприятий муниципальных "дорожных карт" и достижение установленных в них числовых значений ключевых показателей.

3.3. Представлять в уполномоченный орган информацию о ходе реализации мероприятий муниципальных "дорожных карт" и достижении установленных в них числовых значений ключевых показателей:

по итогам полугодия - до 25 числа месяца, следующего за отчетным полугодием;

по итогам года - до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

4. Контроль за исполнением настоящего указа возложить на вице-губернатора - заместителя председателя Правительства Оренбургской области по финансово-экономической политике.

5. Указ вступает в силу после его [официального опубликования](#).

Губернатор

Д.В. Паслер

**Перечень  
товарных рынков для содействия развитию конкуренции  
в Оренбургской области**

**I. Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции, предусмотренный в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года N 768-р**

1. Рынок услуг дошкольного образования.
2. Рынок услуг общего образования.
3. Рынок услуг дополнительного образования детей.
4. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.
5. Рынок медицинских услуг.
6. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.
7. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
8. Рынок социальных услуг.
9. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии).
10. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.
11. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
12. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
13. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах.
14. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности).
15. Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации.
16. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
17. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.
18. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области.
19. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
20. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства).
21. Рынок строительства объектов капитального строительства (за исключением жилищного и дорожного строительства).
22. Рынок архитектурно-строительного проектирования.
23. Рынок кадастровых и землеустроительных работ.
24. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования).
25. Рынок племенного животноводства.

26. Рынок семеноводства.
27. Рынок вылова водных биоресурсов.
28. Рынок переработки водных биоресурсов.
29. Рынок товарной аквакультуры.
30. Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения.
31. Рынок легкой промышленности.
32. Рынок производства кирпича.
33. Рынок производства бетона.

## **II. Дополнительный перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции**

1. Рынок туристических и рекреационных услуг.
2. Рынок выращивания и хранения овощей.
3. Рынок IT.

**План мероприятий ("дорожная карта")  
по содействию развитию конкуренции в Оренбургской области  
на 2019 - 2022 годы**

**I. Общие положения**

План мероприятий ("дорожная карта") по содействию развитию конкуренции в Оренбургской области на 2019 - 2022 годы (далее - "дорожная карта") разработан в соответствии с требованиями стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года N 768-р.

"Дорожная карта" направлена на создание благоприятной конкурентной среды на территории Оренбургской области, достижение числовых значений ключевых показателей, а также поддержание значений показателей на достигнутом уровне.

Основными целями реализации "дорожной карты" являются:

включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области (далее - органы исполнительной власти) и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области (далее - муниципальные образования);

внедрение лучших практик развития конкуренции субъектов Российской Федерации;

снижение доли государственного сектора в экономике;

развитие конкуренции при осуществлении закупок;

совершенствование процессов управления объектами государственной и муниципальной собственности;

стимулирование новых предпринимательских инициатив;

развитие механизмов поддержки научно-технического творчества детей и молодежи, междисциплинарных исследований и практико-ориентированного образования;

содействие развитию институтов поддержки малого и среднего предпринимательства, создание институциональной среды для внедрения инноваций;

обеспечение равного доступа к информации о реализации государственного имущества.

В "дорожной карте" определены контрольные показатели и первоочередные мероприятия по развитию конкуренции по двум основным направлениям:

мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках в Оренбургской области;

системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в Оренбургской области.

## II. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках в Оренбургской области

N п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Наименование ключевого показателя (единица измерения)	Числовое значение ключевого показателя					Ответственные исполнители
				2018 год (факт)	2019 год (план)	2020 год (план)	2021 год (план)	2022 год (план)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

**Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках в Оренбургской области, предусмотренных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года N 768-р**

### 1. Рынок услуг дошкольного образования

На территории Оренбургской области проживают 183938 детей в возрасте от 0 до 7 лет, в том числе в возрасте от 0 года до 3 лет более - 70000. В регионе функционируют 918 дошкольных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основной общеобразовательной программе дошкольного образования, в том числе 3 частных детских сада, 2 частные школы с дошкольными группами и пять обществ с ограниченной ответственностью (далее - ООО). Кроме того, услуги для детей дошкольного возраста оказывают 10 индивидуальных предпринимателей (далее - ИП): 4 ИП осуществляют реализацию программ дошкольного образования, 6 ИП - присмотр и уход. Общая численность детей, получающих услуги дошкольного образования, - 113531 человек, в том числе в возрасте до 3 лет - 21804 человека. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте старше 3 лет обеспечена на 100,0 процента, для детей до 3 лет - на 96,6 процента. Количество детей, желающих посещать детский сад, но не обеспеченных местом (очередь), в возрасте до 3 лет - 709 человек, в возрасте 3 лет и старше отсутствуют.

Доля обучающихся дошкольного возраста в частных организациях, у ИП, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у ИП, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования в Оренбургской области, составляет 0,9 процента.

По результатам мониторинга на рынке услуг дошкольного образования Оренбургской области наблюдается умеренная конкуренция. Услуги (образовательные услуги и/или услуги присмотра и ухода) негосударственных организаций и ИП остаются востребованными как альтернативная форма получения дошкольного образования только в густонаселенных микрорайонах г. Оренбурга, г. Бузулука, г. Орска, г. Абдулино, Оренбургского района. Невысокая доля участия частных организаций и ИП в региональной системе дошкольного образования

обусловлена:

увеличением количества мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет реализации мероприятий национального проекта "Демография" и установленным невысоким размером родительской платы; низкой рентабельностью при высоком уровне первоначальных вложений в развитие бизнеса.

Целями реализуемых на территории Оренбургской области мероприятий являются:

развитие сектора частных дошкольных образовательных организаций;

создание условий для развития вариативных форм дошкольного образования с ориентацией на главного заказчика и потребителя - родителей;

обеспечение высокого качества дошкольного образования в соответствии с меняющимися запросами населения;

осуществление информационно-консультативной поддержки организаций всех форм собственности на рынке услуг дошкольного образования Оренбургской области;

повышение квалификации персонала;

повышение престижа дошкольного образования, закрепление за ним статуса значимой для общества сферы образования.

Реализация мероприятий по развитию сектора частных дошкольных образовательных организаций позволит сохранить долю детей, посещающих частные образовательные организации и получающих услуги у ИП, в общей численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации.

1.	Финансовое обеспечение реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях	2019 - 2022 годы	доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у ИП, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста	0,9	0,9	1,0	1,3	1,6	министерство образования Оренбургской области
----	--	---------------------	--	-----	-----	-----	-----	-----	---

			в образовательных организациях, у ИП, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования (процентов)						
2.	Осуществление информационно-методической поддержки деятельности частных организаций и ИП, оказывающих образовательные услуги и услуги присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста (по запросам), в том числе консультирование при прохождении процедуры лицензирования	2019 - 2022 годы	количество организаций (в том числе филиалов) частной формы собственности, оказывающих образовательные услуги в сфере дошкольного образования (единиц)	10	10	10	10	10	министерство образования Оренбургской области
3.	Организация повышения квалификации руководителей и сотрудников негосударственных образовательных организаций и ИП, реализующих или планирующих реализовать основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в соответствии с поданными заявками	2019 - 2022 годы							
4.	Обеспечение равных условий доступа частных образовательных	2020 - 2022 годы							

	организаций и ИП, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, к получению грантов								
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности	2019 - 2022 годы							

## 2. Рынок услуг общего образования

В Оренбургской области функционируют 10 частных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Общая численность детей, посещающих частные образовательные организации, - 1171 человек.

Доля детей, посещающих частные образовательные организации, в общей численности детей, посещающих общеобразовательные организации Оренбургской области, составляет 0,52 процента.

По результатам проведенного мониторинга рынок услуг общего образования в организациях частной собственности характеризуется умеренной конкуренцией, потребители удовлетворены возможностью выбора организаций, предоставляющих услуги в сфере общего образования, а также уровнем цен и качеством оказываемых услуг.

Услуги негосударственных организаций являются альтернативной формой получения начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Цели мероприятий "дорожной карты":

содействие развитию негосударственных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования;

обеспечение вариативности и доступности качественного образования для всех слоев и групп детского населения;

осуществление имущественной, информационно-консультативной поддержки организаций всех форм собственности на рынке услуг общего образования Оренбургской области;

повышение квалификации персонала;

усовершенствование нормативно-правовой базы с целью расширения доступа частных образовательных организаций к предоставлению услуг общего образования детей.



Реализация мероприятий по развитию сектора частных образовательных организаций позволит сохранить долю детей, обучающихся в негосударственных образовательных организациях, в общей численности детей, обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования.

6.	Организация повышения квалификации руководителей и сотрудников частных образовательных организаций, реализующих или планирующих реализацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, в соответствии с заявками организаций	2019 - 2022 годы	доля обучающихся в частных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общем числе обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования (процентов)	0,48	0,48	0,48	0,48	1,0	министерство образования Оренбургской области
7.	Обеспечение участия одаренных школьников частных образовательных организаций в областных мероприятиях, организуемых для выявления и поддержки талантливой молодежи (в том числе во всех этапах всероссийской олимпиады школьников)	2019 - 2022 годы	количество организаций (в том числе частных образовательных организаций)	9	10	10	10	10	министерство образования

образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования		числе филиалов) частной формы собственности, оказывающих образовательные услуги в сфере общего образования (единиц)						Оренбургской области
--	--	---	--	--	--	--	--	----------------------

### 3. Рынок услуг дополнительного образования детей

В Оренбургской области сложилась система дополнительного образования детей государственного и муниципального уровней, которая, по данным федерального статистического наблюдения, представлена в настоящее время 174 организациями, находящимися в ведении министерства образования Оренбургской области, министерства культуры и внешних связей Оренбургской области и министерства физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области. Кроме того, в Оренбургской области действуют учреждения спортивной подготовки, реализующие программы спортивной подготовки в соответствии с [федеральными стандартами](#), и 28 негосударственных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей.

В негосударственных организациях дополнительного образования детей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, занимаются свыше 7 тыс. человек, в том числе свыше 3,5 тыс. человек получают дополнительные образовательные услуги в частных и ведомственных лагерях "Город детства", "Самородово", "Зарница", "Урал", "Дружба" и других.

В рамках содействия развитию негосударственных организаций дополнительного образования детей осуществляются информирование и консультирование населения по вопросам оказания дополнительных образовательных услуг детям юридическими и физическими лицами, а также оказывается помощь в прохождении негосударственными организациями процедуры лицензирования на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей.

Действующая не первый год система методических мероприятий направлена на повышение качества образовательного процесса, рост уровня профессиональной компетентности педагогических работников системы дополнительного образования детей. Ежегодно в Оренбургской области проводится более 60 методических мероприятий (форумы, совещания, областные практико-ориентированные семинары, мастер-классы, научно-практические конференции). Участие в мероприятиях ежегодно принимают свыше 8 тысяч педагогических работников сферы дополнительного образования детей. Такая система дает возможность участникам методических мероприятий получить значительный объем необходимой информации, консультации у высококвалифицированных специалистов по различным направлениям деятельности в сфере дополнительного образования детей, познакомиться с лучшими педагогическими практиками, а также представить свой опыт.

В целях обеспечения организационно-методического и информационного сопровождения деятельности и реализации приоритетных направлений развития системы дополнительного образования детей в Оренбургской области государственным областным организациям дополнительного

образования детей присвоен статус региональных ресурсных центров.

В Оренбургской области сформирована единая информационно-образовательная среда системы дополнительного образования детей (образовательные порталы: [Оренбургский областной Дворец творчества детей и молодежи им. В.П. Поляничко](#), ["Внешкольник.ру"](#), [РгоКонкурсы](#), Международная научно-практическая [Интернет-конференция "Образование: вчера, сегодня завтра"](#), [Мультимедийный языковой центр "ЛингваИнфо"](#) и другое). В структуре порталов - наиболее актуальные медийные продукты: электронная газета, виртуальная галерея творческих работ, интерактивные экскурсии, виртуальный справочник "Дополнительное образование детей", материалы тематических конференций, семинаров, вебинаров и другое, а также представлен инновационный опыт российских организаций дополнительного образования детей и коллег из ближнего и дальнего зарубежья.

Разработан и начал свою работу региональный сегмент [Единого национального портала](#) дополнительного образования детей (размещено свыше 90,0 процента информационных материалов организаций дополнительного образования детей), который в дальнейшем позволит потребителям услуг получать исчерпывающую информацию о предоставляемых услугах.

9.	Оказание содействия негосударственным организациям и физическим лицам в развитии услуг дополнительного образования детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей (процентов)	3,0	3,0	3,0	4,0	5,0	министерство образования Оренбургской области
10.	Оказание методической и консультативной помощи частным организациям дополнительного образования детей и физическим лицам по вопросам организации деятельности								
11.	Реализация мероприятий, направленных на повышение профессионального мастерства педагогических работников негосударственных организаций дополнительного образования детей (проведение конференций, семинаров, мастер-классов с участием представителей негосударственных организаций)								

12.	Повышение информированности организаций, реализующих программы дополнительного образования детей, по вопросам предоставления дополнительных образовательных услуг (в том числе обеспечение доступа к информационному portalу, содержащему данные об организациях дополнительного образования детей Оренбургской области)								
-----	--	--	--	--	--	--	--	--	--

#### 4. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

В Оренбургской области функционируют 1130 детских оздоровительных организаций различных типов (загородные, санаторные, палаточные лагеря и лагеря с дневным пребыванием детей) и форм собственности. Участие негосударственных организаций в предоставлении услуг детского отдыха и оздоровления составляет около 44,04 процента от общего числа загородных лагерей (загородные, санаторные, палаточные лагеря - 109).

Открыто пять новых оздоровительных лагерей:

оздоровительно-образовательный центр "Солнечная страна" в Тюльганском районе (2014 год);

загородный лагерь "Сокол" в Домбаровском районе (2014 год);

оздоровительный центр "Янтарь" в зоне отдыха "Дубки" города Оренбурга (2015 год);

палаточный лагерь "Юный патриот" в Адамовском районе (2015 год);

оздоровительный центр "Город детства" в зоне отдыха "Дубки" города Оренбурга (2018 год).

Результаты проведенных исследований свидетельствуют о том, что на рынке услуг детского отдыха и оздоровления наблюдается умеренный уровень конкуренции и потребители скорее удовлетворены возможностью выбора организаций, предоставляющих услуги в данной сфере, а также качеством оказываемых услуг и ценовой политикой.

Сложившаяся на рынке услуг детского отдыха и оздоровления ситуация связана с тем, что поддержка частного бизнеса в развитии инфраструктуры детского отдыха осуществляется путем возмещения затрат, связанных с оказанием услуг отдыха и оздоровления детей, в пределах денежных средств, предусмотренных сертификатом на отдых и (или) оздоровление в лагерях предприятий-собственников. Однако на сегодняшний день такая поддержка не покрывает всех затрат, которые несут организации, обеспечивающие отдых детей.

Основными целями реализуемых мероприятий являются:

- развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций отдыха и оздоровления детей;
- обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере круглогодичного оздоровления, отдыха детей;
- обеспечение сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха и оздоровления в Оренбургской области;
- обеспечение взаимодействия всех субъектов в организации сферы круглогодичного оздоровления, отдыха детей, включая организацию учебного процесса;
- создание системы информационно-методической поддержки сферы круглогодичного оздоровления и отдыха детей;
- снижение административных барьеров при получении лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- содействие в повышении квалификации персонала;
- стимулирование дифференциации предлагаемых услуг детского отдыха и оздоровления.

Планируется, что благодаря мероприятиям по содействию развитию конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления численность организаций отдыха и оздоровления детей частной формы собственности к концу 2022 года увеличится на 1,8 процента.

13.	Обеспечение финансовой поддержки организаций детского отдыха и оздоровления частной формы собственности, включенных в региональный реестр организаций отдыха детей и их оздоровления	2019 - 2022 годы	доля организаций отдыха и оздоровления детей частной формы собственности (процентов)	44,04	44,95	45,5	45,87	45,87	министерство социального развития Оренбургской области
14.	Оказание методической и консультативной помощи организациям частной формы собственности по вопросам организации детского отдыха и оздоровления и порядку предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по детскому отдыху и оздоровлению								
15.	Обеспечение проведения конкурентных процедур по закупке услуг по предоставлению детского								

	отдыха и оздоровления в организациях детского отдыха и оздоровления								
16.	Выделение компенсаций физическим лицам для приобретения услуг детского отдыха и оздоровления в организациях отдыха и оздоровления, в том числе частной формы собственности								
17.	Проведение регулярного анализа потребностей в услугах детского отдыха и оздоровления (выявление текущего и прогнозируемого спроса на услуги детского отдыха и оздоровления, потребностей родителей и детей по видам и программам профильных лагерных смен)								
18.	Ведение регионального информационного портала "Оренбургские каникулы", а также групп в социальных сетях								
19.	Ведение регионального реестра организаций детского отдыха и оздоровления, в том числе частной формы собственности, расположенных на территории Оренбургской области, и размещение его в открытом доступе								

## 5. Рынок медицинских услуг

В реализации [территориальной программы](#) государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области медицинской помощи в 2019 году участвуют 166 медицинских организаций Оренбургской области (далее - медицинские организации), в том числе 144 медицинские организации (из них 65 частной формы собственности), заявленные в территориальной программе обязательного медицинского страхования (далее - ОМС).

Доля негосударственных организаций, включенных в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, составляет 45,0 процента.

Низкий уровень конкурентной среды, выявленный при проведении исследований на рынке медицинских услуг, связан с малым количеством организаций на указанном рынке, высоким уровнем цен, неудовлетворенностью потребителей качеством оказываемых услуг.

Основной проблемой, сдерживающей рост доли участия негосударственных медицинских организаций в системе ОМС, являются низкие тарифы на оплату медицинской помощи для медицинских организаций, устанавливаемые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области. Таким образом, конкурентной борьбы за пациента на рынке медицинских услуг по ценовым и качественным характеристикам, где финансирование осуществляется по программе государственных гарантий, практически отсутствует. Атрибуты свободного рынка в медицине Оренбургской области присутствуют при производстве и продаже медицинских услуг непосредственно потребителям/пациентам или страховым компаниям в рамках программ добровольного медицинского страхования. Конкуренция между медицинскими организациями имеет четко ориентированный вектор к росту, несмотря на параллельный ежегодный прирост числа производителей медицинских услуг и объемы валовых показателей производства в медицинских организациях негосударственного сектора. Экономическая целесообразность коммерческого маркетинга медицинских услуг может характеризоваться уровнем максимального дохода (прибыли). Частные медицинские организации однозначно ориентированы на потребителя, то есть, как правило, на обслуживание экономически прибыльных сегментов рынка медицинских услуг. В отношении бюджетно-страхового сектора здравоохранения Оренбургской области экономические характеристики достаточно сильно нагружены требованиями социальной и гуманитарной миссии медицинских организаций отрасли, которые плохо соотносятся с рыночными, финансово-кредитными отношениями.

Реализуемые на территории Оренбургской области мероприятия направлены на достижение следующих целей:

включение негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций в реализацию [территориальной программы](#) ОМС;

увеличение доли затрат на медицинскую помощь по ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение [территориальной программы](#) ОМС;

улучшение качества предоставляемых населению медицинских услуг и, как следствие, сокращение смертности населения;

устранение антиконкурентного давления со стороны крупных медицинских организаций;

снятие необоснованных административных барьеров при переоформлении лицензий на осуществление медицинской деятельности, ускорение развития медицинских организаций;

повышение качества медицинской помощи;

создание равных условий для оказания платных медицинских услуг государственными и частными медицинскими организациями;  
создание равных условий для участия медицинских организаций в системе ОМС, предотвращение злоупотребления комиссиями по разработке **территориальной программы** ОМС при распределении объемов медицинской помощи между участниками ОМС.

20.	Реализация <b>территориальной программы</b> государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, в том числе организациями частной формы собственности	2019 - 2022 годы	доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации <b>территориальной программы</b> ОМС (процентов)	42,9	45,0	45,2	45,5	46,0	министерство здравоохранения Оренбургской области
			доля затрат на медицинскую помощь ОМС, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение <b>территориальной программы</b> ОМС (процентов)	6,0	6,0	6,3	6,5	10,0	

#### 6. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

В настоящее время Оренбургский рынок фармацевтических услуг представлен 921 объектом, осуществляющим розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения, в том числе 636 аптеками, 285 аптечными пунктами. Кроме того, в населенных пунктах где нет аптечных организаций, розничная продажа лекарственных препаратов осуществляются через 914 ФАП и 100 врачебных амбулаторий медицинскими работниками, получившими дополнительное образование.



Ситуация с доступностью лекарственных средств для населения Оренбургской области в настоящее время складывается относительно благоприятная, что связано с постепенным увеличением количества аптечных учреждений и, соответственно, уменьшением количества человек, обслуживаемых одной аптечной организацией (с 2937 человек в 2010 году до 2161 человека в 2018 году). Увеличиваются объемы розничной торговли лекарственными средствами (с 6 498 365 тыс. рублей в 2013 году до 9 125 200 тыс. рублей в 2018 году).

Проводятся мероприятия по снижению "административных барьеров" в рамках предоставления государственных услуг по лицензированию медицинской, фармацевтической деятельности, деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

предоставлена возможность подачи документов в электронном виде через [региональный портал](#) государственных услуг. На портале соискатель лицензии имеет возможность также проследить все этапы лицензирования, ознакомиться с результатами проверки, получить сведения о лицензии или уведомление об отказе;

обеспечена возможность лицензиатам проследить этапы лицензирования также через [официальный сайт](#) министерства здравоохранения Оренбургской области в случае подачи документов лично или почтой. По желанию лицензиатов результаты проверок и лицензия высылаются ему почтой с уведомлением;

в рамках лицензирования министерством здравоохранения Оренбургской области осуществляется межведомственное электронное взаимодействие с территориальными управлениями по Оренбургской области Федеральной налоговой службы, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федерального казначейства, позволяющее не запрашивать ряд документов у соискателей лицензий;

ведется подготовка к переходу на "реестровый модуль", полный переход будет осуществлен в 2020 году после отмены законодательством Российской Федерации бланков лицензий.

Вместе с тем на рынке фармацевтических услуг существуют проблемы, обусловленные:

снижением количества аптек, занимающихся изготовлением лекарственных средств, а также аптек, оказывающих полный спектр услуг (индивидуальное изготовление лекарственных средств, ночное дежурство, отпуск кислорода, наркотических средств и другое);

кадровым дефицитом в фармацевтических организациях, преимущественно в сельской местности.

21.	Лицензирование фармацевтической деятельности в соответствии с установленными требованиями	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	министерство здравоохранения Оренбургской области
22.	Переход на предоставление услуги по лицензированию фармацевтической деятельности преимущественно в электронном виде								

			товарами (процентов)						
--	--	--	-------------------------	--	--	--	--	--	--

## 7. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

В Оренбургской области психолого-педагогическое сопровождение детей-инвалидов в возрасте от 0 до 3 лет осуществляется в 40 государственных комплексных центрах социального обслуживания населения, в 3 реабилитационных центрах, в 7 социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних. Психолого-педагогическое сопровождение данной категории детей осуществляется в трех формах социального обслуживания - полустационарной, стационарной и на дому. Ежегодно услугами охвачено более 70 детей-инвалидов.

Из 11 социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), включенных в реестр поставщиков социальных услуг, только 1 организация оказывает психолого-педагогическое сопровождение детей-инвалидов (услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации). Низкий уровень конкурентной среды, выявленный при проведении исследований на рынке психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ), связан с недостаточным количеством организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте от 0 до 3 лет), отсутствием квалифицированных кадров. В настоящее время рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ является "непривлекательным" для организации и ведения бизнеса в связи с низкой платежеспособностью населения, нуждающегося в данных услугах. Особенности потребительского поведения на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ предполагают развитие СОНКО.

Основными целями реализуемых мероприятий являются:

развитие сектора негосударственных социально ориентированных организаций психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (устранение административных барьеров при выходе на указанный рынок);

обеспечение взаимодействия всех субъектов в организации психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (создание условий для предоставления услуг на межведомственной основе, обеспечивающих раннее выявление нарушений здоровья и ограничений жизнедеятельности, интеграцию семьи и детей с ОВЗ в общество);

обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (обеспечение контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации при предоставлении услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (безопасности, конфиденциальности и другое);

создание системы информационно-методической поддержки в сфере предоставления услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (повышение удовлетворенности потребителей уровнем доступности информации об услугах, оказываемых на указанном рынке, организациях и специалистах, оказывающих данные услуги, методическая поддержка таких организаций).

Планируется, что реализация мероприятий по содействию развития конкуренции в сфере предоставления услуг психолого-педагогического

сопровождения детей с ОВЗ (в возрасте до 3 лет) позволит увеличить долю негосударственных организаций, в том числе СОНКО, в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ с раннего возраста, до 3,0 процента к декабрю 2022 года.									
23.	Участие в организации межведомственного взаимодействия в целях создания оптимальных условий для оказания услуг ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ, в том числе в частных негосударственных (немуниципальных) организациях	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (процентов)	1,0	1,0	1,5	2,0	3,0	министерство образования Оренбургской области; министерство социального развития Оренбургской области
24.	Участие в распространении наиболее эффективных механизмов финансовой и имущественной поддержки организаций и ИП, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ	2019 - 2022 годы	доля детей с ОВЗ (в возрасте до 3 лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации в частных организациях сферы услуг психолого-педагогического сопровождения детей, в общей численности детей с ОВЗ (в возрасте до 3 лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации (процентов)	1,1	1,1	1,6	2,1	10,0	министерство образования Оренбургской области; министерство социального развития Оренбургской области

## 8. Рынок социальных услуг

В целях обеспечения развития конкуренции в сфере социального обслуживания в Оренбургской области (в соответствии с [Федеральным законом](#) от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации") утверждены нормативные и правовые акты:

[постановление](#) Правительства Оренбургской области от 31 октября 2014 года N 829-п "Об утверждении порядка выплаты поставщику или поставщикам социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщика или поставщиков социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Оренбургской области, но не участвующих в выполнении государственного задания (заказа)";

[указ](#) Губернатора Оренбургской области от 29 июля 2016 года N 392-ук "Об образовании координационного совета по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению";

[указ](#) Губернатора Оренбургской области от 19 августа 2016 года N 461-ук "Об утверждении комплексного плана мероприятий Оренбургской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению";

[постановление](#) Правительства Оренбургской области от 31 марта 2017 года N 226-п "Об утверждении порядка предоставления субсидии из областного бюджета негосударственным организациям на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания населения";

[приказ](#) министерства социального развития Оренбургской области от 26 декабря 2014 года N 647 "Об утверждении форм документов, предоставляемых поставщиком социальных услуг, претендующим на возмещение затрат за предоставленные социальные услуги, и порядка расчета размера компенсации";

[приказ](#) министерства социального развития Оренбургской области от 15 октября 2014 года N 450 "Об утверждении положения о порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг".

В Оренбургской области сформирована сеть организаций социального обслуживания, предоставляющая широкий спектр социальных услуг во всех формах социального обслуживания: в форме на дому, полустационарной и стационарной формах.

По состоянию на 1 января 2019 года в реестре поставщиков социальных услуг Оренбургской области зарегистрировано 73 организации, в том числе 11 негосударственных, что составляет 15,1 процента от общего числа организаций, включенных в реестр.

По результатам конкурсных отборов, проведенных в 2019 году, четыре негосударственные организации получили финансовую поддержку в объеме 77 889 тыс. рублей на осуществление деятельности по социальному обслуживанию (в 2018 году - 37 579,8 тыс. рублей, в 2017 году - 13 313,3 тыс. рублей), что позволило предоставить социальные услуги 1637 гражданам (в 2018 году - 769 гражданам, в 2017 году - 366 гражданам).

Ожидается, что реализуемые на территории Оренбургской области мероприятия позволят увеличить долю негосударственных и немунципальных организаций на рынке социальных услуг к декабрю 2022 года до 17,5 процента, а также существенно повысить эффективность

использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, привлекать внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

25.	<p>Формирование системы персонифицированного финансирования услуг путем предоставления сертификатов физическим лицам на оплату услуг организаций, в том числе СОНКО и ИП:</p> <p>по постоянному постороннему уходу за одинокими гражданами пожилого возраста и инвалидами;</p> <p>по уходу за одинокими тяжелобольными гражданами (услуги сиделки);</p> <p>по социальной реабилитации и ресоциализации граждан, страдающих наркологическими заболеваниями;</p> <p>по социальной реабилитации лиц без определенного места жительства, лиц, освободившихся из мест лишения свободы (услуги ночного пребывания);</p> <p>по оказанию помощи гражданам, пострадавшим от насилия</p>	2019 - 2022 годы	доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги (процентов)	15,1	16,1	16,5	17,0	17,5	министерство социального развития Оренбургской области
-----	--	---------------------	--	------	------	------	------	------	--

### 9. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

В настоящее время доля субъектов частной формы собственности на рынке производства и отпуска тепловой энергии составляет 85,6 процента. Услуга по теплоснабжению не является взаимозаменяемой с другими видами услуг, так как покупатели фактически не заменяют и не готовы

заменять тепловую энергию другими товарами ввиду отсутствия иного способа обеспечить выполнение функционального назначения услуги по теплоснабжению, географические границы рынка определены как границы локальных рынков в пределах территорий расположения технологической инфраструктуры (сетей) хозяйствующих субъектов, оказывавших услуги теплоснабжения.

Специфика рынка теплоснабжения состоит в естественно монопольном положении поставщиков тепла. Это связано с тем, что оказание данных услуг потребителям зависит от расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Потребитель приобретает и потребляет тепловую энергию только от того поставщика, к сетям которого присоединены его теплопотребляющие установки. При этом зачастую в системе теплоснабжения присутствует один источник тепловой энергии (локальные системы теплоснабжения), реже - небольшое количество источников тепловой энергии, эксплуатируемых разными хозяйствующими субъектами. Присоединение теплопотребляющих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика не всегда возможно и требует значительных расходов.

Основные административные барьеры входа на рынок теплоснабжения возникают в связи с высокими требованиями к качеству оказываемых услуг, установленными законодательством Российской Федерации.

Экономические барьеры входа на рынок теплоснабжения возникают в связи с:

наличием объектов теплоснабжения, характеризующихся высокой степенью износа, требующих крупных инвестиций;

необходимостью осуществления первоначальных капитальных вложений в создание предприятий по производству тепловой энергии при длительных сроках окупаемости этих вложений;

необходимостью значительных затрат на реконструкцию тепловых сетей для присоединения их к другому производителю тепловой энергии;

наличием долгов предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства за отпущенную тепловую энергию.

К мерам по развитию рынка теплоснабжения относятся развитие производственных мощностей на тепловых станциях комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, проведение реконструкции и модернизации существующих источников теплоснабжения, магистральных и квартальных тепловых сетей.

В перспективе развития рынка теплоснабжения ожидается повышение конкурентоспособности предприятий, осуществляющих предоставление услуг в сфере теплоснабжения, а также повышение качества оказания услуг.

26.	Осуществление мониторинга доли наличия или отсутствия государственного или муниципального участия в организационно-правовой форме регулируемых организаций в сфере теплоснабжения	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии) (процентов)	85,6	85,6	85,6	85,6	85,6	департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов
27.	Согласование долгосрочных параметров регулирования при								

	проведении процедур по передаче объектов теплоснабжения государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, на основе концессионных соглашений								
28.	Реализация механизма государственного и общественного контроля за деятельностью теплоснабжающих организаций, в том числе осуществление мониторинга соблюдения регулируемой организацией <b>стандартов</b> раскрытия информации в соответствии с требованиями <b>постановления</b> Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года N 570 "О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования"								

### 10. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

В соответствии со **ст. 24.6** Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" сбор, транспортирование твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с **региональной программой** в области обращения с отходами и **территориальной схемой** обращения с отходами. На территории Оренбургской области в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Оренбургской области (утверждена **постановлением** Правительства Оренбургской области от 26 сентября 2016 года N 682-п) определена одна зона действия регионального оператора. По итогам проведенного конкурсного отбора на

территории области выбран региональный оператор (ООО "Природа") сроком на 10 лет. В соответствии с соглашением об организации деятельности в области обращения с ТКО региональный оператор приступил к исполнению своих обязательств с 1 января 2019 года.

В соответствии с законодательством Российской Федерации региональный оператор вправе заключать договоры с хозяйствующими субъектами, осуществляющими транспортирование ТКО. По данным ООО "Природа", по состоянию на 23 июля 2019 года заключены и действуют 3 договора с хозяйствующими субъектами, осуществляющими транспортирование ТКО, из которых 1 организация является субъектом с муниципальным участием.

Площадь Оренбургской области составляет 123,7 тыс. квадратных километров. В области насчитывается 1720 населенных пунктов с численностью населения 1,96 млн. человек. В настоящее время охвачено вывозом ТКО 211 населенных пунктов, в которых проживают 80,0 процента населения области и образуются 82 процента ТКО. Количество населенных пунктов, охваченных вывозом ТКО, будет расширяться.

Накопление ТКО в населенных пунктах происходит в основном на контейнерных площадках, оборудованных контейнерами различной емкости. В настоящее время ТКО и промышленные отходы IV и V классов опасности, разрешенные для совместного складирования с ТКО, транспортируются для размещения на одиннадцати объектах (полигонах), включенных в государственный реестр объектов размещения отходов. Исходя из этого и с целью построения логистической схемы транспортировки ТКО на полигоны территория области разделена на 9 кластеров.

Основными административными и экономическими барьерами на рынке по сбору и транспортированию ТКО являются:

недостаточность существующей инфраструктуры для обработки, утилизации и размещения отходов;

низкая экологическая культура населения в сфере обращения с отходами;

высокая затратность создания и внедрения системы обращения с ТКО (объекты раздельного сбора, обработки, утилизации и размещения ТКО).

Основные мероприятия в сфере обращения с отходами реализуется# в рамках [государственной программы](#) "Охрана окружающей среды Оренбургской области" (утверждена [постановлением](#) Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018 года N 892-пп) и [региональной программы](#) "Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Оренбургской области" (утверждена [постановлением](#) Правительства Оренбургской области от 2 июля 2018 года N 405-п).

Основными мерами по развитию рынка являются:

актуализация [территориальной схемы](#) обращения с отходами, в том числе с ТКО;

создание эффективных механизмов управления в отрасли обращения с отходами, а именно реализация комплекса мер, направленных на:

формирование необходимой информационно-технической базы для решения проблем, связанных с обращением с отходами производства и потребления на территории области;

стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе ТКО;

разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование отрасли обращения с отходами на территории области;

формирование экологической культуры населения в сфере обращения с отходами посредством реализации комплекса мер, направленных на обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами;

мониторинг и анализ материалов в средствах массовой информации с целью изучения общественного мнения и нивелирования рисков, возникающих при реализации государственной политики в сфере обращения с отходами;



реализация комплекса мер, направленных на выявление мест несанкционированного размещения отходов и предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозных отходов, в том числе ТКО, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий;  
усиление общественного контроля за работой организаций, занимающихся транспортированием ТКО. Оперативное реагирование на жалобы жителей по вопросам работы организаций, занимающихся транспортированием ТКО.

29.	Мониторинг объема транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с соглашением с региональным оператором об организации деятельности по обращению с ТКО	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию ТКО (процентов)	-	99,5	99,5	99,5	99,5	министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области
30.	Разработка и принятие нормативных правовых актов в сфере регулирования отрасли обращения с отходами на территории области	2019 - 2022 годы							
31.	Формирование экологической культуры населения в сфере обращения с отходами посредством реализации комплекса мер, направленных на обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами	2019 - 2022 годы							
32.	Организация инфраструктуры по обращению с ТКО	2019 - 2022 годы							

### 11. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

Доля организаций частной формы собственности на рынке благоустройства городской среды составляет 80,0 процента.  
Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке благоустройства

городской среды составляет 80,0 процента.

Характерные особенности рынка выполнения работ по благоустройству городской среды:

отсутствие качественного проектирования территорий, подлежащих благоустройству;

низкая оснащенность муниципальных учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства и содержания территорий специализированной техникой.

Основными проблемами на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды являются:

повышенные требования к оперативности выполнения работ по благоустройству городской среды (сезонность);

неудобство проведения уборочных работ на дворовых территориях вследствие сужения проезжей части и наличия припаркованных автомобилей;

низкий уровень качества работ по благоустройству в связи с отсутствием установленных на законодательном уровне требований к проектированию и, как следствие, - отсутствие проектирования либо некачественное проектирование.

Перспективными направлениями развития рынка выполнения работ по благоустройству городской среды являются:

создание условий для обеспечения повышения уровня благоустройства территорий муниципальных образований;

выполнение планов реализации региональной программы капитального ремонта электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения, на которых реализованы мероприятия по благоустройству и капитальному ремонту.

33.	Подготовка информации об организациях, осуществляющих деятельность на рынке благоустройства городской среды, включая информацию о наличии хозяйствующих субъектов с государственным или муниципальным участием, находящихся на данном рынке	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды (процентов)	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; муниципальные образования
34.	Мониторинг результатов определения победителей конкурентных процедур по благоустройству городской среды								
35.	Повышение комфортности городской среды, способствующее появлению новых объектов коммерческой активности и повышению разнообразия досуга								

	населения								
36.	Сокращение количества унитарных предприятий, оказывающих услуги по благоустройству городской среды								
37.	Проведение мероприятий по субсидированию бюджетов муниципальных образований на благоустройство территорий								

## 12. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

По состоянию на 1 января 2019 года в Оренбургской области в жилищной сфере оказывают услуги 257 организаций, в том числе 250 - частной формы собственности (97,2 процента) и 7 - муниципальной формы собственности (2,8 процента). Созданы и работают 186 товариществ собственников жилья (далее - ТСЖ) и 32 жилищно-строительных кооператива. Увеличивается доля управляющих компаний, которые осуществляют управление многоквартирными домами и выполняют работы по содержанию и ремонту общего имущества.

Характерные особенности рынка заключаются в том, что деятельность организаций, занимающихся предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, подлежит обязательному лицензированию. Лицензирование проводится государственной жилищной инспекцией по Оренбургской области (далее - ГЖИ).

Вместе с этим, согласно требованиям законодательства Российской Федерации, собственники помещений в многоквартирных домах вправе изменить способ управления многоквартирным домом. Выбор собственником помещения многоквартирного дома способа управления управляющей организацией и ТСЖ (либо товариществом собственников недвижимости) остаются наиболее эффективными, позволяют создавать конкурентную среду и приобщать жителей к управлению такими домами. Это, в свою очередь, дает возможность эффективнее использовать средства собственников помещений в многоквартирных домах, значительно улучшать содержание, сохранность жилищного фонда и в целом качество жизни населения.

В отношении многоквартирных домов, собственниками помещений в которых не выбран способ управления домом, муниципальными образованиями назначаются временные управляющие организации и проводятся конкурсы по отбору управляющих организаций в соответствии с [Жилищным кодексом](#) Российской Федерации.

Основными проблемами являются:

низкая инициатива собственников помещений в многоквартирных домах при участии в общих собраниях собственников, обсуждении вопросов перечня предоставляемых услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества дома;

недостаточное реагирование управляющих организаций на обращения собственников, заявки на выполнение работ в рамках заключенных

договоров на управление, содержание и текущий ремонт общего имущества многоквартирного дома; отсутствие единого канала связи по вопросам ЖКХ с последующим контролем за качеством работ (работают "горячие линии" ГЖИ, департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов, министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, государственная информационная система ЖКХ (далее - ГИС ЖКХ)); слабая материально-техническая база и недостаточный уровень квалификации персонала управляющих организаций.

Основными перспективами развития рынка являются:

повышение прозрачности коммунального комплекса и улучшение качества оказываемых населению услуг; усиление общественного контроля за содержанием и ремонтом общего имущества многоквартирных домов; введение системы электронного голосования собственников помещений в многоквартирных домах; уменьшение числа жалоб жителей по вопросам управления, содержания и текущего ремонта общего имущества многоквартирных домов; совершенствование процедуры проведения торгов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами; создание современной цифровой платформы, информатизация сферы ЖКХ.

38.	Осуществление мониторинга деятельности муниципальных образований по исполнению требований законодательства в части исполнения обязательств по выбору способа управления многоквартирным домом, где собственники помещений многоквартирного дома не определились с выбором способа управления	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (процентов)	97,2	97,3	97,4	97,5	97,6	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; муниципальные образования
39.	Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства при проведении конкурсов по отбору управляющей организации, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации и правилами проведения муниципальным образованием открытого конкурса								муниципальные образования

по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

### 13. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах

Доля организаций частной формы собственности на рынке благоустройства городской среды составляет 100,0 процента.

Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке благоустройства городской среды составляет 100,0 процента.

По состоянию на 1 января 2019 года в Оренбургской области уровень газификации жилого фонда природным газом составил 91,89 процента, сжиженным газом - 1,02 процента.

По информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области по виду экономической деятельности [47.78.62](#), [47.78.63](#) на территории области зарегистрировано 5 хозяйствующих субъектов.

Реализация населению сжиженного углеводородного газа для бытовых нужд по регулируемой цене осуществляется уполномоченными газораспределительными организациями.

В целях возмещения выпадающих доходов в связи с реализацией населению сжиженного углеводородного газа по регулируемой цене уполномоченным газораспределительным организациям предоставляется субсидия из [областного бюджета](#).

40.	Отбор уполномоченных газораспределительных организаций по поставке сжиженных углеводородных газов для бытовых нужд населению по ценам, установленным Правительством Оренбургской области	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере поставки сжиженного газа в баллонах (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области
41.	Возмещение выпадающих доходов юридическим лицам в связи с реализацией населению сжиженного углеводородного газа по цене, не обеспечивающей возмещение издержек								

#### 14. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)

По состоянию на 1 января 2019 года на рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Оренбургской области осуществляют свою деятельность три гарантирующих поставщика электрической энергии и шестнадцать энергосбытовых организаций, участвующих в формировании Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) по Оренбургской области. Форма собственности указанных организаций является частной. Таким образом, доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих куплю-продажу электрической энергии, составляет 100,0 процента, что подтверждает конкурентную насыщенность рынка, в связи с этим основным направлением деятельности будет являться мониторинг конкурентной среды с целью отслеживания ключевых показателей данного рынка.

Характерными особенностями розничного рынка купли-продажи электрической энергии (мощности) является то, что продажу электроэнергии конечным потребителям осуществляют гарантирующие поставщики электроэнергии и энергосбытовые организации. Отличительной особенностью деятельности гарантирующих поставщиков является обязанность заключить договор энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии (мощности) с любым обратившимся к нему потребителем, энергопринимающие устройства которого находятся в зоне деятельности гарантирующего поставщика.

Наблюдается тенденция развития конкуренции на розничном рынке электрической энергии, выразившаяся в появлении независимых энергосбытовых компаний, продающих покупаемую ими на оптовом рынке электроэнергию на розничном рынке наряду с гарантирующими поставщиками.

42.	Мониторинг состояния конкурентной среды на рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) с целью отслеживания ключевых показателей данного рынка	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов
43.	Реализация механизма государственного контроля за деятельностью энергосбытовых организаций - гарантирующих поставщиков, в том числе осуществление мониторинга соблюдения регулируемые								

<p>организациями <a href="#">стандартов</a> раскрытия информации, утвержденных <a href="#">постановлением</a> Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года N 24 "Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии"</p>									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

**15. Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации**

По состоянию на 1 января 2019 года на рынке производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Оренбургской области осуществляет свою деятельность одна организация, производящая электрическую энергию на основе использования возобновляемых источников энергии. Таким образом, доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих производство электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, составляет 100,0 процента, в связи с этим основным направлением деятельности будет являться мониторинг конкурентной среды с целью отслеживания ключевых показателей данного рынка.

В соответствии с [Федеральным законом](#) от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" производители электрической энергии (мощности) продают электроэнергию (мощность) на розничном рынке только в том случае, если установленная генерирующая мощность объекта по производству электрической энергии (мощности) составляет менее 25 МВт, при этом продажа электрической энергии (мощности), произведенной на принадлежащих производителю электрической энергии (мощности) на праве собственности или ином законном основании квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, осуществляется только сетевым организациям в целях компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях.

Основными барьерами выхода на розничный рынок являются длительная процедура получения квалификации генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, в совете рынка, а также значительное повышение величины капитальных затрат на реализацию проектов.

44.	Мониторинг состояния конкурентной среды на рынке производства электрической	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	департамент Оренбургской области по ценам
-----	---	---------------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	---

	энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) с целью отслеживания ключевых показателей данного рынка		производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации (процентов)						и регулированию тарифов
45.	Реализация механизма государственного контроля за деятельностью организаций, производящих электроэнергию, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, в том числе осуществление мониторинга соблюдения регулируемые организациями <a href="#">стандартов раскрытия информации</a> , <a href="#">утвержденных</a> Правительством Российской Федерации от 21 января 2004 года N 24 "Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии"								

#### 16. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Транспортное обслуживание пассажиров в Оренбургской области осуществляется на территории всех 42 муниципальных образований - 12 городских округов, 29 муниципальных районов и Закрытого административно-территориального образования.

Маршрутная сеть Оренбургской области на 1 января 2019 года насчитывает 520 муниципальных маршрутов регулярных перевозок, в том числе 200 городских маршрутов и 320 внутрирайонных маршрутов.

На территории Оренбургской области действуют 177 перевозчиков, в том числе 166 негосударственных (немуниципальных) перевозчиков (93,8 процента).



Подавляющее большинство пользователей услуг коммерческого наземного транспорта (70,0 процента) вполне удовлетворены имеющейся у них возможностью выбора. К ключевым критериям выбора перевозчика относятся частота рейсов (72,0 процента), стоимость услуги (68,0 процента), состояние транспортного средства (54,0 процента) и качество работы водителей (45,0 процента).

На рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в общем числе перевозчиков преобладают хозяйствующие субъекты частной формы собственности.

Основными проблемами, препятствующими развитию конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются:

рост числа административных барьеров, затрудняющих ведения бизнеса на рынке пассажирских перевозок;

отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов социально-экономического развития Оренбургской области;

необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений в приобретение необходимого транспорта (автобусов) и организацию обслуживания автобусного парка при длительных сроках окупаемости этих вложений.

В Оренбургской области реализуется [государственная программа](#) Оренбургской области "Развитие транспортной системы на 2019 - 2024 годы", которой предусмотрено решение задач по повышению уровня качества и доступности транспортных услуг для населения.

ГАРАНТ:

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Вместо "системы на 2019 - 2024 годы" имеется в виду "системы"

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса;

совершенствование конкурентных процедур в сфере пассажирских перевозок;

обеспечение прозрачности условий конкурсного отбора на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах общего пользования;

установление единых стандартов для транспортных средств.

46.	Организация проведения аукционов (конкурсов) в электронной форме на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по	2019 - 2022 годы	доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной	75,0	76,0	77,0	78,0	79,0	муниципальные образования
-----	---	---------------------	---	------	------	------	------	------	---------------------------

	маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки		формы собственности (процентов)						
47.	Организация проведения открытых конкурсов на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам								
48.	Проведение мониторинга выполнения перевозчиками условий выданных свидетельств на право осуществления регулярных перевозок по муниципальному маршруту, обеспечение принятия оперативных мер по прекращению действия свидетельства в случае ненадлежащего исполнения условий								
49.	Развитие частного сектора по перевозке пассажиров автотранспортом по муниципальным маршрутам, включая формирование сети регулярных маршрутов с учетом предложений, изложенных в обращениях негосударственных перевозчиков								
50.	Взаимодействие с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти с целью								

	пресечения деятельности по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам без разрешительных документов								
51.	Корректировка документа планирования регулярных перевозок с учетом полученной информации по результатам мониторинга пассажиропотока и потребностей Оренбургской области								
52.	Включение в муниципальные контракты на выполнение работ по перевозке пассажиров, связанные с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, возможности привлечения к исполнению контрактов соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства								

**17. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок**

Маршрутная сеть Оренбургской области на 1 января 2019 года насчитывает 156 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок. Межмуниципальные автобусные маршруты соединяют областной центр со всеми городами и районными центрами области.

Стоимость проезда по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пригородного сообщения перевозчиком устанавливается самостоятельно (нерегулируемый тариф).

На территории области действует 121 перевозчик, в том числе 120 негосударственных (немуниципальных) перевозчиков (99,0 процента).

Особенностью рынка услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам является абсолютное

преобладание в общем числе перевозчиков хозяйствующих субъектов частной формы собственности.  
 Основными проблемами, препятствующими развитию конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются:  
 рост числа административных барьеров, затрудняющих ведения бизнеса на рынке пассажирских перевозок;  
 отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов социально-экономического развития Оренбургской области;  
 недостаточная частота движения и отсутствие инфраструктуры, обеспечивающей интермодальность пассажирского транспорта;  
 необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений в приобретение необходимого транспорта (автобусов) и организацию обслуживания автобусного парка при длительных сроках окупаемости этих вложений;  
 наличие теневого рынка пассажирских перевозок.

В Оренбургской области реализуется [государственная программа](#) Оренбургской области "Развитие транспортной системы Оренбургской области", утвержденная [постановлением](#) Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 года N 916-пп.  
 Данной [государственной программой](#) предусмотрено решение задач по повышению уровня качества и доступности транспортных услуг для населения: оптимизация маршрутной сети, обновление подвижного состава, внедрение безналичной оплаты проезда, субсидирование перевозок отдельных категорий граждан.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:  
 развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса (в том числе в рамках совета рынка транспортных услуг);  
 совершенствование конкурентных процедур в сфере пассажирских перевозок;  
 обеспечение прозрачности условий конкурсного отбора на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах общего пользования;  
 установление единых стандартов оказания транспортных услуг.

53.	Организация проведения открытых конкурсов на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам	2019 - 2022 годы	доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности (процентов)	99,0	99,0	99,0	99,0	100,0	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
54.	Проведение мониторинга выполнения перевозчиками условий выданных свидетельств на право осуществления регулярных перевозок по межмуниципальному								

	маршруту, обеспечение принятия оперативных мер по прекращению действия свидетельства в случае ненадлежащего исполнения условий								
55.	Развитие частного сектора по перевозке пассажиров автотранспортом по межмуниципальным маршрутам, включая формирование сети регулярных маршрутов с учетом предложений, изложенных в обращениях негосударственных перевозчиков								
56.	Взаимодействие с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти с целью пресечения деятельности по перевозке пассажиров по межмуниципальным маршрутам без разрешительных документов								
57.	Корректировка документа планирования регулярных перевозок с учетом полученной информации по результатам мониторинга пассажиропотока и потребностей региона								

### 18. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области

В настоящее время количество действующих перевозчиков легкового такси в Оренбургской области - 545 (ИП - 505, юридические лица - 40),

количество транспорта, имеющего разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, - 5295 единиц. В 2018 году выдано ИП и юридическим лицам 1226 разрешений. Стоимость разрешения составляет 1 500 рублей, при его получении в электронном виде - 1 200 рублей.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области осуществляется при условии получения юридическим лицом или ИП разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси (далее - разрешение).

Правительство Оренбургской области устанавливает форму разрешения, срок его действия, порядок подачи заявления о его выдаче, порядок выдачи и переоформления разрешений, [порядок](#) определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и [порядок](#) ведения реестра выданных разрешений.

Ведется реестр выданных разрешений, который размещен на [сайте](#) министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области и находится в открытом доступе.

Объем поступлений в доход [бюджета области](#) за выдачу разрешений в 2018 году составил 1 596 тыс. рублей.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

принятие отдельного федерального закона, регулирующего сферу такси, определяющего правовой статус и ответственность агрегаторов на рынке таксомоторных перевозок, права и обязанности участников рынка;

обеспечение всем перевозчикам равного доступа к объектам повышенного потребительского спроса (аэропорты, транспортно-пересадочные узлы, железнодорожные вокзалы).

В 2019 году доля частных перевозчиков легковых такси оценивается в 100,0 процента.

Развитие на рынке услуг легковых такси получили агрегаторы такси, позволяющие водителям оперативно получать заказы. В данной сфере на текущий момент отсутствуют организации, которые бы занимали явное доминирующее положение, однако у ряда компаний (ЯНДЕКС) присутствуют признаки доминирования.

Благодаря агрегаторам такси значительно выросла оперативность подачи машины: ожидание снизилось с 10 до 4-5 минут. Данный показатель важен с той точки зрения, что наиболее значимыми критериями для пассажиров являются время подачи, а также стоимость поездки.

Основными проблемами на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Оренбургской области являются:

неравный доступ перевозчиков такси к отдельным территориям с высоким пассажиропотоком (аэропорты, вокзалы), вследствие чего завышаются цены и ограничивается конкуренция;

наличие нелегальных перевозчиков такси.

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Оренбургской области от 17 октября 2011 года N 1007-п "О порядке выдачи, переоформления и ведения реестра разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области", на основании разработанной нормативной базы предоставляется государственная услуга по выдаче и переоформлению разрешений через портал государственных услуг, государственное автономное учреждение "Многофункциональный центр".

Также значительно выросла доля разрешений в электронном виде после установления льготного размера оплаты по их выдаче в таком формате.

58.	Размещение информации о критериях конкурсного отбора перевозчиков в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет")	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Оренбургской области (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
59.	Взаимодействие с территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти с целью пресечения деятельности по перевозке пассажиров легковыми такси без разрешительных документов								

### 19. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети "Интернет"

На территории Оренбургской области сложился устойчивый рынок услуг связи по предоставлению широкополосного доступа к сети "Интернет". Услуги сети "Интернет" предоставляются операторами связи, имеющими соответствующие лицензии. По состоянию на 1 января 2019 года участниками рынка связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети "Интернет", являются 28 операторов связи. Все они относятся к частной форме собственности и создают конкурентную среду, позволяющую повышать качество услуг и формировать ценовую политику.

Рынок операторами связи насыщен, но в то же время возможно появление новых операторов связи для оказания новых услуг связи.

Административных и экономических барьеров вхождения на рынок новых операторов связи нет.

Наиболее крупными поставщиками услуг проводной сети "Интернет" являются "Ростелеком", "Уфанет", "ЭР-Телеком Холдинг", "Радиосвязь", мобильной - 4 федеральных оператора сотовой связи: МегаФон, МТС, ВымпелКом и Теле2.

Важнейшим фактором дальнейшего продвижения услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети "Интернет" в удаленные и малочисленные населенные пункты Оренбургской области, является заинтересованность компаний связи в строительстве волоконно-оптических линий связи и продвижении услуг сотовой связи в стандарте 3G/4G.

60.	Реализация мероприятий Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по устранению цифрового неравенства: строительство оптоволоконных линий связи	2019 - 2022 годы	увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи (процентов по отношению к показателям 2018 года)	17,0	18,0	18,5	19,0	20,0	департамент информационных технологий Оренбургской области
61.	Расширение сети мобильной связи на территории Оренбургской области								министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области;
62.	Обеспечение включения в проекты строительства (реконструкции) автомобильных дорог в населенных пунктах области работ по строительству телекоммуникационных кабельных канализаций по согласованию с операторами связи								департамент информационных технологий Оренбургской области; муниципальные образования; операторы услуг связи
63.	Реализация мероприятий Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по устранению цифрового неравенства: развитие широкополосного доступа к сети	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к сети	98,0	98,0	98,0	98,0	98,0	департамент информационных технологий Оренбургской области



	"Интернет"		"Интернет" (процентов)						
64.	Удовлетворение потребности в оказании услуг связи хозяйствующим субъектам и ИП								

## 20. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)

В 2018 году организациями всех форм собственности построено 11924 квартиры общей площадью 911,5 тыс. кв. метров, что составило 102,2 процента к 2017 году. Индивидуальными застройщиками построено 470 тыс. кв. метров (117,1 процента к 2017 году), или почти 52,0 процента от общего объема жилья, введенного в 2018 году.

В настоящее время на территории Оренбургской области жилищное строительство многоквартирного жилья осуществляют 55 застройщиков, которыми в 2018 году введено в эксплуатацию 441,5 тыс. кв. метров жилья, что составило 48,0 процента от общего объема ввода жилья.

Доля введенных в эксплуатацию многоквартирных домов субъектами частной формы собственности составляет 90,0 процента.

Ожидается, что реализуемые мероприятия позволят увеличить долю негосударственных и немуниципальных организаций на рынке жилищного строительства многоквартирного жилья к декабрю 2022 года до 5,0 процента.

Основными проблемами на рынке являются:

большое количество необходимых процедур для получения разрешения на строительство;  
высокие затраты на получение разрешения на строительство;  
недостаток квалифицированных рабочих.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

упрощение процедуры оформления необходимой для застройщиков документации, уменьшение совокупного времени прохождения всех процедур;

создание современной цифровой платформы, информатизация строительной отрасли;

расширение функционала информационных систем с целью осуществления всех процедур в строительстве в электронном виде;

оптимизация перечней процедур в отрасли;

осуществление всех процедур в строительстве в электронном виде в единой системе одного окна;

унификация и установление на федеральном уровне открытых, исчерпывающих нормативно-технических требований в строительстве;

снижение затрат на получение разрешения на строительство.

65.	Сокращение количества процедур,	2019 - 2022	доля организаций	90,0	95,0	95,0	95,0	95,0	министерство
-----	---------------------------------	-------------	------------------	------	------	------	------	------	--------------

	необходимых для получения разрешения на строительство, а также сроков их прохождения	годы	частной формы собственности в сфере жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства) (процентов)						строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области
66.	Обеспечение проведения муниципальными образованиями аукционов на право аренды земельных участков в целях жилищного строительства, развития застроенных территорий, освоения территории в целях строительства стандартного жилья, комплексного освоения земельных участков в целях строительства стандартного жилья								

## 21. Рынок строительства объектов капитального строительства (за исключением жилищного и дорожного строительства)

Доля организаций частной формы собственности на рынке строительства объектов капитального строительства (за исключением жилищного и дорожного строительства) составляет 100,0 процента.

Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке строительства объектов капитального строительства (за исключением жилищного и дорожного строительства) составляет 100,0 процента.

В Оренбургской области с 1 декабря 2016 года действует региональная автоматизированная информационная система обеспечения градостроительной деятельности. В соответствии с требованиями, установленными [Федеральным законом](#) Российской Федерации от 3 августа 2018 года N 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и [подпрограммой](#) "Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области" [государственной программы](#) "Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области" с 1 января 2020 года предусмотрено создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Оренбургской области с последующим ее наполнением необходимой информацией.

Основными проблемами на рынке являются:

привлечение инвестиций в объекты капитального строительства;

непрозрачность системы ценообразования в области капитального строительства;

высокие затраты на получение разрешения на строительство;

большое количество необходимых процедур для получения разрешения на строительство;

сложность получения разрешения на строительство, высокие затраты на получение такого разрешения.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

упрощение процедуры оформления необходимой для застройщиков документации, уменьшение совокупного времени прохождения всех процедур;

создание современной цифровой платформы, информатизация строительной отрасли;

расширение функционала информационных систем с целью осуществления всех процедур в строительстве в электронном виде;

оптимизация перечней процедур в отрасли;

осуществление всех процедур в строительстве в электронном виде в единой системе одного окна;

обеспечение прозрачности взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов исполнительной власти, муниципальных образования, устранение административных барьеров;

установление открытых, исчерпывающих нормативно-технических требований в строительстве;

снижение затрат на получение разрешения на строительство.

67.	Обеспечение опубликования и актуализации в сети "Интернет" административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка, разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; муниципальные образования
68.	Создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности регионального уровня в электронном виде с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности								министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; департамент информационных

										технологий Оренбургской области
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---------------------------------------

## 22. Рынок архитектурно-строительного проектирования

Доля организаций частной формы собственности на рынке архитектурно-строительного проектирования составляет 100,0 процента.

Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке архитектурно-строительного проектирования составляет 100,0 процента.

В Оренбургской области в соответствии с [указом](#) Губернатора Оренбургской области от 2 апреля 2007 года N 35-ук создано государственное автономное учреждение "Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области". Информация об организации, порядке проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также о предварительном расчете стоимости работ размещена на [официальном сайте](#) в сети "Интернет".

Архитектурно-проектный комплекс обеспечивает потребность капитального строительства в проектных работах.

Несмотря на значительно превышенную долю организаций частной формы собственности в сфере архитектурно-строительного проектирования, в данной сфере существует ряд проблем, влияющих на качество разрабатываемой проектной документации и сроки ее подготовки:

- отсутствие единых подходов к организации проектно-изыскательской деятельности (отсутствие стадийности проектирования, жесткие требования к наличию разделов проектной документации для всех объектов и другое);
- недостаточная подготовка кадров, низкая квалификация застройщиков и заказчиков;
- отсутствие разумной ценовой политики в отношении проектно-изыскательских работ, занижение заказчиками стоимости таких работ, качество инженерных изысканий и оформления их результатов;
- несовершенство нормативно-правовой и нормативно-технической базы проектирования.

69.	Информирование заинтересованных лиц о порядке проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также о предварительном расчете стоимости работ путем размещения соответствующей информации в сети "Интернет"	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере архитектурно-строительного проектирования (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; государственное
-----	--	---------------------	--	-------	-------	-------	-------	-------	---

									автономное учреждение "Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области"
--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

### 23. Рынок кадастровых и землеустроительных работ

Оренбургская область насчитывает 48 кадастровых районов, более 30 тысяч кадастровых кварталов. Общее количество земельных участков, учтенных в едином государственном реестре недвижимости (далее - ЕГРН), - 857296, в том числе 505178 земельных участков содержатся в ЕГРН с описанием местоположения границ. Общее количество объектов капитального строительства, учтенных в ЕГРН, - 1413333. Также в ЕГРН содержатся следующие данные: общее количество: зон с особыми условиями использования территорий - 26995; территориальных зон - 709; границ публичных сервитутов - 1; границ территорий объектов культурного наследия - 46; особо охраняемых природных территорий - 343; лесничеств - 12; береговых линий (границ водных объектов) - 95; проектов межевания территорий - 20. В ЕГРН содержатся сведения о 223 границах муниципальных образований (из 487), 1108 границах населенных пунктов (из 1720). В ЕГРН внесена информация о границе между Оренбургской и Челябинской областями, необходимо внести еще 3 границы со смежными субъектами - республиками Башкортостан и Татарстан, Самарской областью.

Согласно [ОК 029-2014](#) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного [приказом](#) Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года N 14-ст, кадастровым и землеустроительным работам присвоен код [ОКВЭД 71.12.7](#) - Кадастровая деятельность и код [ОКВЭД 71.12.46](#) - Землеустройство.

Кадастровую деятельность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации вправе осуществлять только кадастровые инженеры. При этом соответствующие услуги могут оказывать как кадастровые инженеры, действующие в качестве ИП, так и инженеры, осуществляющие деятельность в качестве работников юридического лица.

Кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров ([ст. 29](#) Федерального закона от

24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О кадастровой деятельности").

К объектам землеустройства в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18 июня 2001 года N 78-ФЗ "О землеустройстве" относятся территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, части таких территорий.

В свою очередь, землеустройством считаются мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства.

Согласно реестру лицензий на осуществление геодезической и картографической деятельности, размещенному на [официальном сайте](#) Росреестра, насчитывается 20 организаций, получивших соответствующую лицензию, 18 из которых являются организациями частной формы собственности.

На рынке кадастровых и землеустроительных работ Оренбургской области сложился следующий состав хозяйствующих субъектов, основным видом экономической деятельности которых является проведение кадастровых работ, землеустройства: преобладают частные юридические лица и ИП, имеется малозначительное количество организаций, не относящихся к частной форме собственности.

В Оренбургской области выполнение кадастровых и землеустроительных работ осуществляется преимущественно организациями частной формы собственности.

В Оренбургской области насчитывается 98 хозяйствующих субъектов, осуществляющих кадастровую деятельность и землеустройство ([ОКВЭД 71.12.7, 71.12.46](#)), из них только одна организация относится к публичной форме собственности - муниципальное казенное учреждение г. Оренбурга "Земельный вектор" (информация приведена в соответствии с данными, полученными от территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области).

Проанализирована дополнительная информация (в том числе полученная от муниципальных образований) и установлено, что на рынке также имеются организации муниципальной и государственной формы собственности, которые могут осуществлять кадастровые и землеустроительные работы, при этом данный вид деятельности не относится к основным видам экономической деятельности. Например, государственное унитарное предприятие Оренбургской области "Облтехинвентаризация" (на сегодняшний день находится в стадии ликвидации, деятельность не осуществляется), муниципальное унитарное предприятие Оренбургского района Оренбургской области "Застройщик", муниципальное унитарное предприятие Первомайского района Оренбургской области "Проектно-архитектурно-планировочное бюро" (фактически рассматриваемый вид деятельности не осуществляется из-за отсутствия в штате специалистов), муниципальное унитарное предприятие г. Орска "ЦПД "Застройщик", муниципальное казенное учреждение г. Оренбурга "Городской центр градостроительства".

Количество организаций частной формы собственности на рынке кадастровых и землеустроительных работ составляет более 90,0 процента.

На долю организаций частной формы собственности приходится основной объем выручки в общем объеме выручки хозяйствующих субъектов на рынке кадастровых и землеустроительных работ.

Покупателями на рынке являются физические и юридические лица, органы исполнительной власти и муниципальные образования, которым требуется выполнение кадастровых и землеустроительных работ.

Цены на рынке формируются на основе рыночных механизмов. При этом предельные максимальные цены кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального

гаражного или индивидуального жилищного строительства могут устанавливаться субъектами Российской Федерации. Правительством Оренбургской области установлены **предельные максимальные цены** кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, ведения дачного хозяйства, огородничества, садоводства, которые распространяются на юридических лиц и ИП, осуществляющих на территории Оренбургской области кадастровые работы.

Основными проблемами на рынке являются:

- отсутствие нормативного закрепления обязанности публичных правообладателей регистрировать свои права на объекты недвижимости;
- наличие неучтенного имущества, находящегося в различных формах собственности;
- низкий уровень подготовки специалистов;
- отсутствие единого программного обеспечения для проведения государственной кадастровой оценки.

Меры поддержки частных организаций на рынке кадастровых и землеустроительных работ:

- проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества (объектов капитального строительства и земельных участков);
- выявление неучтенных объектов недвижимости в целях вовлечения их в налоговый оборот;
- информационное обеспечение рынка.

Основные перспективные направления развития рынка:

- уточнение кадастровых карт, формирование и наполнение ЕГРН;
- стандартизация кадастровой деятельности;
- выделение средств на проведение землеустройства и кадастровых работ для нужд Оренбургской области, муниципальных образований и другое.

70.	Популяризация кадастровых и землеустроительных работ в отношении объектов недвижимости	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере кадастровых и землеустроительных работ (процентов)	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0	министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области
71.	Внесение информации о незарегистрированных объектах недвижимости в базу данных								

#### 24. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

По состоянию на 1 января 2019 года в Оренбургской области количество организаций на рынке дорожной деятельности составило 43 единицы. Доля (объем) выручки в общей величине стоимостного оборота рынка хозяйствующих субъектов частного сектора составляет 29,0 процента, что значительно ниже порогового значения ключевого показателя, установленного Федеральной антимонопольной службой (80,0 процента). Доля организаций с участием государственного капитала составляет 71,0 процента соответственно.

Основными проблемами на рынке являются:

высокие первоначальные вложения для новых участников при невысокой прибыльности;  
определение предельного объема работ в натуральном и (или) денежном выражении, который может быть включен в один лот по каждому виду работ.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

сокращение доли закупок, признанных несостоявшимися;  
поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на рынке путем замещения объемов работ, выполняемых государственными и муниципальными предприятиями, осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства;  
совершенствование системы контроля состояния дорожной сети и оказания государственных услуг в данной сфере.

Основная цель мероприятий - увеличение доли организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования).

72.	Разделение закупаемых работ (услуг) на рынке выполнения работ в сфере дорожной деятельности на большее количество лотов с уменьшением объема работ при условии сохранения экономической целесообразности такого уменьшения	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования) (процентов)	28,0	28,0	35,0	62,0	80,0	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; государственное учреждение "Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской
-----	--	---------------------	--	------	------	------	------	------	---



**25. Рынок племенного животноводства**

В сфере племенного животноводства полномочия по предоставлению государственной услуги по определению видов организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства, принадлежат Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на основании [приказа](#) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года N 430.

На территории области действуют 6 племенных заводов (молочное скотоводство - 3, свиноводство - 3), 24 племенных репродуктора (молочное скотоводство - 11, мясное скотоводство - 9, козоводство - 1, свиноводство - 1, птицеводство - 1, коневодство - 1), 1 - генофондное хозяйство (птицеводство), 1 ипподром.

Поголовье племенного крупного рогатого скота молочного направления составляет 32,5 тыс. голов, в том числе 10,8 тыс. коров, мясного направления - 8,2 тыс. голов (3,3 тыс. коров); коз - 3,4 тыс. голов, свиней - 26,6 тыс. голов.

Ежегодно племенными предприятиями области реализуется более 2,8 тыс. голов крупного рогатого скота, 3,5 тыс. голов свиней и около 1,0 тыс. голов коз.

Доля товаров, реализованных на рынке субъектами частной формы собственности, составляет 100,0 процента.

Показатель развития рынка по объему реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении хозяйствующими субъектами частного сектора на 1 июля 2019 года составил 2,8 тыс. голов племенных животных. Планируется, что в 2020 году данный показатель составит 8,2 тыс. голов, в 2020 году - не менее 8,2 тыс. голов, в 2022 году - не менее 8,2 тыс. голов.

73.	Совершенствование племенной базы, обеспечивающей потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции (племенном материале)	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности на рынке племенного животноводства (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство сельского хозяйства, пищевой и прирабатывающей промышленности Оренбургской области
74.	Формирование новых экспортных рынков для увеличения реализации племенной продукции								
75.	Включение поддержки развития племенного животноводства в мероприятия государственной поддержки, финансируемые из								

регионального бюджета								
-----------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

## 26. Рынок семеноводства

В сфере селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур на территории области в настоящее время осуществляют деятельность три государственных учреждения: федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный научный центр биологических систем и агротехнологий" Российской академии наук, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Оренбургский государственный аграрный университет", федеральное государственное унитарное предприятие "Советская Россия" и 43 семеноводческих хозяйства частной формы собственности, которые проводят семеноводческую работу, занимаются оригинальным и элитным семеноводством по широкому набору полевых культур, а именно озимой и яровой пшеницы, ржи, ячменя, нута, сои, проса.

В 2019 году доля организаций частной формы собственности на рынке семеноводства составила 97,0 процента, в 2020 и последующие годы составит 98,0 процента, в связи с изменением формы собственности федерального государственного унитарного предприятия "Советская Россия" на частную.

Объем реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении хозяйствующими субъектами частного сектора на 1 января 2019 года составил 27 тыс. тонн. Планируется, что в 2020 году он составит 27,1 тыс. тонн, в 2021 году - 27,2 тыс. тонн, в 2022 году - 27,3 тыс. тонн.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

обеспечение доступности приобретения элитных семян;

модернизация материально-технической, приборно-аналитической и технологической баз семеноводства.

В рамках "дорожной карты" будет осуществляться субсидирование из **областного бюджета** части затрат на приобретение элитных семян и гибридов F1 сельскохозяйственных культур (включая оригинальные семена: маточную элиту, супер-суперэлиту, суперэлиту), разрешенных к использованию согласно Государственному реестру селекционных достижений.

76.	Совершенствование системы семеноводства области, обеспечивающей сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимым количеством семян с требуемыми хозяйственно-биологическими	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности на рынке семеноводства (процентов)	97,0	97,0	98,0	98,0	98,0	министерство сельского хозяйства, пищевой и прирабатывающей# промышленность и Оренбургской
-----	--	---------------------	---	------	------	------	------	------	---

	показателями качества по экономически обоснованным ценам								области
77.	Включение поддержки развития элитного семеноводства в мероприятия государственной поддержки, финансируемые из областного бюджета								

### 27. Рынок вылова водных биоресурсов

На территории Оренбургской области зарегистрировано 33 субъекта малого предпринимательства, занятых в сфере добычи водных биологических ресурсов (за исключением изъятия объектов товарной аквакультуры). Все хозяйствующие субъекты, занимающиеся добычей водных биоресурсов, относятся к частной форме собственности (16 ИП и 17 юридических лиц).

Рыболовные участки на внутренних водных объектах, расположенных на территории Оренбургской области, для осуществления промышленного рыболовства предоставляются по результатам конкурсов. На сегодняшний день заключено 44 договора пользования рыбопромысловыми участками с 33 пользователями, 196 договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, на которые установлен общий допустимый улов, и 18 договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Рыбохозяйственный фонд области включает более 617 рек общей протяженностью около 18 тыс. километров, 252 озера общей площадью 22 тыс. гектаров, 13 крупных водохранилищ, общая площадь которых превышает 35 тыс. гектаров, более 1300 прудов, которые могут быть использованы как для рыболовства, так и для осуществления товарного и/или сельскохозяйственного рыбоводства.

Проводится работа по включению в перечень рыболовных участков 23 незадействованных рыбопромысловых участков и 18 новых. Все необходимые материалы направлены на согласование в Федеральное агентство по рыболовству.

78.	Проведение открытых конкурсов на право заключения договоров пользования рыболовными участками	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности на рынке вылова водных биоресурсов (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области
79.	Оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере рыболовства								

## 28. Рынок переработки водных биоресурсов

Географические особенности Оренбургской области связаны с отсутствием крупных водных артерий, имеющих рыбопромысловое значение, со значительной удаленностью от мест вылова водных биологических ресурсов и сезонностью производства прудовой рыбы.

Для развития конкуренции рынка переработки водных биоресурсов в Оренбургской области необходимо проведение следующих мероприятий:  
 модернизация производства с целью улучшения качества и объемов выпускаемой продукции;  
 обеспечение доступности льготных кредитов для проведения модернизации и реконструкции имеющегося оборудования;  
 усиление контрольно-надзорных мероприятий, направленных на предотвращение нарушений вылова водных биологических ресурсов.

80.	Информирование предприятий, занимающихся переработкой водных биоресурсов, о планируемом проведении выставок и (или) ярмарок в сети "Интернет" на сайте министерства сельского хозяйства, пищевой и прирабатывающей# промышленности Оренбургской области	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности на рынке переработки водных биоресурсов (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство сельского хозяйства, пищевой и прирабатывающей# промышленност и Оренбургской области
81.	Обеспечение доступности льготных кредитов для проведения модернизации и реконструкции имеющегося оборудования								

## 29. Рынок товарной аквакультуры

На территории Оренбургской области товарной аквакультурой на промышленной основе занимаются три сельскохозяйственных товаропроизводителя (закрытое акционерное общество (далее - ЗАО) "Орский рыбак" (г. Орск), ООО "Ирикла-рыба" (Новоорский район) и ЗАО им. Куйбышева (Курманаевский район). Суммарный объем производства товарной рыбы данных предприятий составляет порядка 70 тонн в год.

Доля товаров, реализованных на рынке субъектами частной формы собственности, составляет 100,0 процента. В целях дальнейшего развития рынка товарной аквакультуры необходима государственная поддержка повышения устойчивости водных биоресурсов и развития рыбохозяйственного комплекса Оренбургской области.

82.	Обеспечение рациональной эксплуатации водных объектов рыбохозяйственного значения области	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности на рынке товарной аквакультуры (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство сельского хозяйства, пищевой и прирабатывающей # промышленности Оренбургской области
83.	Искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов								

### 30. Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения

На территории Оренбургской области по состоянию на 14 июня 2019 года 92 организации имеют лицензии на право пользования участками недр местного значения (далее - УНМЗ), содержащими общераспространенные полезные ископаемые (далее - ОПИ), для разведки и добычи на 113 участках недр, в том числе 91 организация частной формой собственности. В сфере добычи ОПИ имеется одно государственное предприятие - государственное унитарное предприятие "Оренбургремдорстрой".

Расчет ключевого показателя на период с 1 января 2019 года по 1 января 2022 года произведен на основании информации о плановых объемах добычи ОПИ, представленных недропользователями для формирования проекта **областного бюджета** на 2018 - 2021 годы в соответствии с объемами добычи, установленными условиями лицензионного соглашения. Числовое значение показателя является прогнозным и находится в зависимости от спроса и реализации ОПИ на рынке стройиндустрии.

Характерные особенности рынка: сезонность работ по добыче ОПИ, зависимость потребности в минеральном сырье от активности дорожного и гражданского строительства. Добыча ОПИ на участках недр местного значения осуществляется пользователями недр за счет собственных средств.

Для осуществления добычи полезных ископаемых юридические лица должны иметь лицензию на пользование недрами, обладать собственными или привлеченными техническими средствами для добычи ОПИ, квалифицированными специалистами и финансовыми средствами.

Для развития рынка министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области организуются и проводятся аукционы (торги) по предоставлению права пользования УНМЗ, ежегодно планируются к проведению 8 аукционов. Условия проведения аукционов по предоставлению права пользования УНМЗ публикуются на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Актуальная информация по управлению участками недр местного значения опубликована на [официальном сайте](#)

<p>министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в сети "Интернет". Пользователями недр в соответствии с лицензиями осуществляется геологическое изучение участков недр с целью выявления новых месторождений ОПИ и подготовки их к промышленному освоению.</p>									
84.	Совершенствование нормативной правовой базы в части упрощения процедуры по предоставлению права пользования недрами в целях снижения финансовых и временных затрат со стороны заявителя и упрощения выхода на рынок добычи ОПИ на УНМЗ	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения (процентов)	97,8	95,2	95,3	95,4	95,5	министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области
85.	Ведение реестра участков недр местного значения нераспределенного фонда недр ОПИ	2019 - 2022 годы							
86.	Обеспечение опубликования в сети "Интернет": на официальном сайте торгов <a href="http://www.torgi.gov.ru">www.torgi.gov.ru</a> информации об условиях проведения аукционов по предоставлению права пользования УНМЗ; на официальном сайте МПР Оренбургской области: информации об УНМЗ, планируемых для проведения аукциона в текущем году; перечня УНМЗ, содержащего сведения о состоянии участков распределенного и нераспределенного фонда недр	2019 - 2022 годы							

### 31. Рынок легкой промышленности

В настоящее время доля субъектов частной формы собственности в сфере легкой промышленности Оренбургской области составляет 100,0 процента.

Предприятия легкой промышленности области представлены текстильным, швейным и кожевенно-обувным производствами.

В настоящее время в Оренбургской области предприятия легкой промышленности являются субъектами малого предпринимательства либо ИП, объемы производимой ими продукции составляют порядка 0,1 процента от общего объема промышленного производства в Оренбургской области.

Основные проблемы: невостребованность продукции отечественного производства из-за высоких цен, а также вытеснение отечественного производителя продукцией китайского производства; техническая и технологическая отсталость предприятий отрасли; низкий уровень инвестиционной и инновационной деятельности в отрасли; недостаточность собственных финансовых ресурсов.

К мерам по развитию рынка легкой промышленности можно отнести размещение информации об инвестиционных проектах и инновационных предложениях предприятий легкой промышленности с целью привлечения инвесторов; информирование о ежегодных выставках и конкурсах с целью продвижения продукции отечественного производства; финансовую поддержку субъектов в сфере промышленности в виде предоставления льготных займов и другое.

87.	Размещение в открытом доступе информации о выпускаемой в Оренбургской области продукции легкой промышленности и ее производителях	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере легкой промышленности (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
88.	Привлечение производителей к участию в областных и межрегиональных выставках для презентации товара, организации межрегионального сотрудничества	2019 - 2022 годы							
89.	Оказание мер поддержки субъектам в сфере легкой промышленности в виде предоставления займов на льготных условиях, займов Фонда развития промышленности,	2019 - 2022 годы							

реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, поддержки экспортной деятельности									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

### 32. Рынок производства кирпича

В производстве кирпича наблюдается спад. Это связано с тем, что в 2017 году деятельность ООО "Силикатный завод" была приостановлена. В 2018 году объем отгрузки по данному виду деятельности составил 2,1 млн. усл. кирпичей. В настоящий момент потребность строительных организаций в кирпиче удовлетворяется за счет его поставок из соседних регионов.

90.	Размещение в открытом доступе информации о производителях кирпича в Оренбургской области	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере производства кирпича (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
91.	Привлечение производителей к участию в областных и межрегиональных выставках для презентации товара, организации межрегионального сотрудничества	2019 - 2022 годы							
92.	Оказание мер поддержки субъектам в сфере производства кирпича в виде предоставления займов на льготных условиях, займов Фонда развития промышленности, реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, поддержки экспортной деятельности	2019 - 2022 годы							



### 33. Рынок производства бетона

Минерально-сырьевая база Оренбургской области представлена практически всеми видами природных материалов, необходимых для производства строительной продукции (щебень, песок строительный, песчано-гравийная смесь, мел, известняк, глина кирпичная).

Развитие отрасли промышленности строительных материалов в Оренбургской области продолжается за счет модернизации существующих производственных мощностей.

В 2018 году по виду деятельности "производство прочей неметаллической минеральной продукции" отгружено товаров собственного производства на сумму 14 245,5 тыс. рублей. При этом средняя стоимость песчаного бетона за 1 кубометр составляет 5 356 рублей.

Основными производителями железобетонных изделий в регионе являются ООО "ОПС", ЗАО Завод ЖБИ "Степной", ООО "Новотроицкий завод сборного железобетона", ООО "Орен-ОПС".

В 2018 году объем производства сборных строительных изделий для различных сооружений с использованием бетона или цемента составил 284,3 тыс. кубометров.

93.	Размещение в открытом доступе информации о производителях кирпича в Оренбургской области	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере производства бетона (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
94.	Привлечение производителей к участию в областных и межрегиональных выставках для презентации товара, организации межрегионального сотрудничества	2019 - 2022 годы							
95.	Оказание мер поддержки субъектам в сфере производства кирпича в виде предоставления займов на льготных условиях, займов Фонда развития промышленности, реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, поддержки экспортной деятельности	2019 - 2022 годы							

## Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках, предусмотренных дополнительным перечнем товарных рынков

### 1. Рынок туристических и рекреационных услуг

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке туризма составляет 99,0 процента, среди них: туроператоры (8) и турагентства (147), объекты общественного питания (1349), гостиницы (196), санатории (19) и туристические базы (44), туристско-информационные центры (2), экскурсионные бюро (5), частные музеи (2), горнолыжные базы (3).

Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями:

существует проблема недобросовестной конкуренции (демпинг) на рынке турагентств. Небольшие турагентства намеренно формируют острую ситуацию, привлекают внимание клиентов для завоевания определенной доли рынка в высокий туристический сезон;

сфера взаимоотношений между туроператором и турагентом по определению процента комиссионного вознаграждения за реализацию внутреннего турпродукта является нерегулируемой. Туроператоры могут значительно снижать комиссию турагентам. Это, в свою очередь, ведет к тому, что турагентства теряют заинтересованность в реализации региональных турпродуктов. Такая ситуация отрицательно влияет на конкурентоспособность турпродуктов области.

Характерные особенности рынка туризма: туризм играет важную роль в решении социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости и повышение благосостояния населения Оренбургской области. В настоящее время туризм является одним из направлений, влияющих на рост экономики, в том числе на формирование валового внутреннего продукта, развитие таких сфер экономической деятельности, как услуги туристских компаний, коллективные средства размещения, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной и иной продукции, питание, сельское хозяйство, строительство и другие отрасли, тем самым выступая катализатором социально-экономического развития Оренбургской области.

Особенности туристического рынка:

качество отдельных услуг в составе тура может меняться;

имеется разрыв во времени между фактом оплаты (покупки) туристского продукта и фактом его потребления;

значительные сезонные колебания спроса туристов;

субъектами туристского рынка выступают организаторы и продавцы туров (туроператоры и туристические агенты), их контрагенты - исполнители услуг (гостиницы, рестораны, компании-перевозчики, экскурсионные бюро и т.д.) и покупатели (потребители) туристских услуг.

Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок туризма:

административные:  
 внешнеполитическая ситуация, усиление глобальной политической напряженности;  
 отсутствие достоверной и детализированной статистики в туризме;  
 административные барьеры при получении виз иностранными гражданами (согласно [постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 8 июня 2019 года N 748 "Об утверждении требований к использованию документов в электронной форме туроператором, турагентом и туристом и (или) иным заказчиком при реализации туристского продукта и Правил обмена информацией в электронной форме между туроператором, турагентом и туристом и (или) иным заказчиком при реализации туристского продукта" право на доступ к системе "Электронная путевка" туристическому агенту будет давать туроператор, однако в постановлении не указывается, на каком основании это будет происходить);

экономические:  
 отсутствие эффективной системы финансирования (поддержки) участников отрасли по строительству объектов туристской инфраструктуры;  
 высокая налоговая нагрузка;  
 невыгодные экономические условия для привлечения инвестиций в туристскую отрасль, отсутствие готовых инвестиционных площадок; высокая стоимость авиаперевозок;  
 высокая стоимость продвижения туристских ресурсов Оренбургской области за рубежом;  
 недостаточное развитие туристической инфраструктуры.

**Перспективы развития рынка туризма:**

создание новой и развитие (модернизация) имеющейся туристической инфраструктуры, соответствующей российским и международным стандартам;  
 повышение конкурентоспособности региональных туристских услуг за счет улучшения качества обслуживания туристов, развития системы подготовки и повышения квалификации кадров в сфере туризма;  
 продвижение туристского потенциала Оренбургской области на внутреннем и международном рынках путем участия в международных и межрегиональных мероприятиях, внедрения системы навигации и ориентирующей информации для туристов на территории области, размещения информации о туристическом потенциале области в региональных и федеральных средствах массовой информации в сети "Интернет";  
 внедрение проектного управления в туристской отрасли; содействие активному развитию цифровых технологий в туризме.

96.	Оказание государственной поддержки предпринимателям в сфере туризма путем предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности в сфере туризма (процентов)	2,91	2,93	2,94	2,95	2,97	министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области
-----	---	---------------------	--	------	------	------	------	------	---

	развитие инфраструктуры туристских объектов								
97.	Оказание содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров в туристской индустрии								
98.	Развитие туристской и обеспечивающей инфраструктур путем реализации инвестиционных проектов и туристско-рекреационных кластеров в сфере туризма								
99.	Продвижение туристско-рекреационного комплекса Оренбургской области путем организации, проведения региональных, межрегиональных и международных мероприятий в сфере туризма, а также участие в них								

## 2. Рынок выращивания и хранения овощей

Самыми крупными хозяйствами по производству овощей и картофеля являются:

ООО "Агрофирма "Краснохолмская", обрабатываемая площадь - 105 гектаров;

ООО "А7 Агро", обрабатываемая площадь - 469 гектаров.

Среди лидеров по выращиванию овощебахчевых культур - снабженческо-сбытовой сельскохозяйственный потребительский кооператив (далее - СССПК) "Союз", СССПК "Мечта", крестьянско-фермерское хозяйство (далее - КФХ) Пилюгина А.И., ИП КФХ Михайлов С.Н.

Количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение овощей открытого грунта, - 3 единицы, из них 100,0 процента - негосударственные организации.

Объем овощехранилищ в 2018 году составил 24820 тонн.

Включение указанного рынка в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции обусловлено необходимостью

импортозамещения и круглогодичного обеспечения населения овощами и зелеными культурами на территории Оренбургской области, выхода на новые географические рынки, создания дополнительных рабочих мест.

Целями реализуемых на территории Оренбургской области мероприятий являются:

обеспечение насыщения рынка Оренбургской области доступной, безопасной и качественной плодоовощной продукцией;  
стимулирование объединений производителей плодоовощной продукции и обслуживающих отраслей, развитие кооперации, в том числе в целях проведения эффективного диалога с розничными торговыми сетями;

поддержка в получении доступа производителей к продаже собственной продукции;

внедрение новых технологий и передового опыта;

содействие росту конкурентоспособности и продвижению плодоовощной продукции местных производителей, в том числе за пределами Оренбургской области.

Планируется, что мероприятия по улучшению конкурентной среды обеспечат стабильный прирост площадей открытого грунта и увеличение емкостей овощехранилищ на 500 тонн ежегодно.

100.	Увеличение валового сбора овощей за счет ввода новых мелиорируемых земель	2019 - 2022 годы	доля организаций частной формы собственности, оказывающих услуги выращивания и хранения овощей (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области
101.	Субсидирование строительства новых мощностей по хранению плодоовощной продукции								
102.	Увеличение количества товаропроизводителей, занимающихся подработкой, упаковкой плодоовощной продукции для розничных торговых сетей								

### 3. Рынок ИТ

В настоящее время рынок ИТ Оренбургской области складывается, в основном, за счет реализации продуктов и услуг, разработанных ИТ-компаниями других регионов Российской Федерации или за рубежом.

По состоянию на 1 января 2019 года ИТ-отрасль Оренбургской области, по данным Федеральной налоговой службы, представлена 282

юридическими лицами и 390 ИП, из них 25 организаций аккредитованы Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 99,0 процента. Доля сектора информационных и коммуникационных технологий (далее - ИКТ) в экономике области составляет 2,18 процента, численность занятых в секторе ИКТ - 9029 человек.

По итогам проведенных в сентябре 2018 года опросов ряда ИТ-компаний выделен ряд проблем, препятствующих развитию ИТ-отрасли в Оренбургской области:

отток кадров;

подготовка кадров;

поиск заказчиков;

создание и выведение на рынок новых продуктов;

информирование о мерах поддержки новых предпринимателей с учетом специфики работы в ИТ-отрасли.

Одной из особенностей рынка ИТ в Оренбургской области является тот факт, что 73,0 процента юридических лиц и 74,0 процента ИП в качестве основного вида деятельности указали разработку программного обеспечения.

Основными барьерами, препятствующими развитию ИТ-отрасли, являются:

дефицит кадров;

низкий уровень финансирования отрасли;

отсутствие на региональном уровне мер поддержки предпринимательства в сфере ИТ;

неудовлетворительный уровень жизни и низкий уровень заработной платы специалистов ИТ.

В качестве одной из мер развития отрасли предлагается рассмотреть вопрос создания на базе центра "Мой Бизнес" центра компетенций для организации поддержки предприятий ИТ-отрасли Оренбургской области, которая будет решать следующие задачи:

организация подготовки ИТ-кадров в образовательных организациях;

организация переподготовки специалистов ИТ-компаний области;

оказание содействия начинающим предпринимателям в сфере ИТ, в том числе в рамках грантовой поддержки со стороны Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

оказание содействия ИТ-компаниям области в создании и продвижении на рынке собственных ИТ-продуктов.

103.	Реализация мероприятий государственной программы "Цифровая экономика Оренбургской области"	2019 - 2022 годы	доля сектора ИКТ в экономике Оренбургской области (процентов)	2,1	2,1	2,2	2,6	3,0	департамент информационных технологий Оренбургской области
104.	Обеспечение взаимодействия с представителями предпринимательства в сфере ИТ по	2019 - 2022 годы							

	вопросам развития отрасли								
105.	Развитие цифровой экономики (в рамках <a href="#">основного мероприятия 1 подпрограммы "Цифровой регион" государственной программы "Цифровая экономика Оренбургской области"</a> )	2019 - 2022 годы	численность занятых в секторе ИКТ Оренбургской области (человек)	9029	9029	9500	10000	10500	департамент информационных технологий Оренбургской области

### III. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в Оренбургской области

N п/п	Наименование системного мероприятия в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года N 768-р	Наименование мероприятия, направленного на содействие развитию конкуренции	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5
1.	Развитие конкурентоспособности товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства	разработка механизма# направленного на развитие конкурентоспособности товаров, работ, услуг, расширение каналов сбыта	2019 - 2022 годы	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области; органы исполнительной власти; муниципальные образования
2.	Обеспечение прозрачности и доступности закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	устранение случаев (снижение количества) осуществления закупки у единственного поставщика	2019 - 2022 годы	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области; органы исполнительной власти; муниципальные образования
		введение механизма оказания содействия участникам закупки по вопросам, связанным с получением <b>электронной подписи</b> , формированием заявок, а также правовым сопровождением при осуществлении закупок		министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области; органы исполнительной власти; муниципальные образования
		создание условий для расширения участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)		министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области; органы исполнительной власти; муниципальные образования
5.	Включение в программы по повышению качества управления	мониторинг включения в программы по повышению качества управления закупочной	2019 - 2022 годы	межотраслевой совет потребителей по вопросам



	<p>закупочной деятельностью субъектов естественных монополий и компаний с государственным участием следующих показателей эффективности:</p> <p>прирост объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства;</p> <p>увеличение количества участников закупок из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;</p> <p>увеличение количества поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства и количества договоров, заключаемых с субъектами малого и среднего и предпринимательства;</p> <p>экономия средств заказчика за счет участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства</p>	<p>деятельностью субъектов естественных монополий и компаний с государственным участием установленных показателей эффективности</p>		<p>деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Оренбургской области;</p> <p>органы исполнительной власти</p>
6.	<p>Устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, а также на снижение административных барьеров</p>	<p>проведение анализа практики реализации государственных функций и услуг, относящихся к полномочиям Оренбургской области, а также муниципальных функций и услуг на предмет соответствия такой практики <a href="#">статьям 15 и 16</a> Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"</p> <p>осуществление перевода услуг в разряд бесплатных государственных услуг, относящихся к полномочиям Оренбургской области, а также муниципальных услуг, предоставление которых</p>	2019 - 2022 годы	<p>органы исполнительной власти;</p> <p>муниципальные образования</p> <p>органы исполнительной власти;</p> <p>муниципальные образования</p>

		является необходимым условием ведения предпринимательской деятельности		
		оптимизация процесса предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям Оренбургской области, а также муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их предоставления, снижения стоимости предоставления таких услуг, а также перевода их предоставления в электронную форму		органы исполнительной власти; муниципальные образования; департамент информационных технологий Оренбургской области; министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
		включение в порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Оренбургской области и муниципальных образований и экспертизы нормативных правовых актов Оренбургской области и муниципальных образований, устанавливаемых в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктов, предусматривающих анализ воздействия таких проектов актов на состояние конкуренции, а также соответствующего аналитического инструментария (инструкции, формы, стандарты и другое)		министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области; органы исполнительной власти; муниципальные образования
10.	Совершенствование процессов управления в рамках полномочий органов исполнительной власти	разработка, утверждение и выполнение комплексного плана по эффективному управлению государственными и	2019 - 2022 годы	министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений

или муниципальных образований, закрепленных за ними законодательством Российской Федерации, объектами государственной собственности Оренбургской области и муниципальной собственности, а также на ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий на конкуренцию	муниципальными предприятиями и учреждениями, акционерными обществами с государственным участием, государственными и муниципальными некоммерческими организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в котором содержатся в том числе ключевые показатели эффективности деятельности, целевые показатели доли государственного и муниципального участия (сектора) в различных отраслях экономики, программа (план) приватизации государственных унитарных предприятий и пакетов акций акционерных обществ, находящихся в собственности Оренбургской области и муниципальной собственности, с учетом задачи развития конкуренции, а также меры по ограничению влияния государственных и муниципальных предприятий на условия формирования рыночных отношений		Оренбургской области; муниципальные образования
	организация и проведение публичных торгов или иных конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при реализации или предоставлении во владение и (или) пользование, в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства, имущества хозяйствующими субъектами, доля участия Оренбургской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов		министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области; муниципальные образования
	создание условий, в соответствии с которыми хозяйствующие субъекты, доля участия Оренбургской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, при допуске к участию в закупках		министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области; муниципальные образования

		товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд принимают участие в указанных закупках на равных условиях с иными хозяйствующими субъектами		
13.	Создание условий для недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов на товарные рынки	рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам содействия развитию конкуренции, относящихся к полномочиям органов исполнительной власти и муниципальных образований	2019 - 2022 годы	органы исполнительной власти; муниципальные образования
14.	Обеспечение и сохранение целевого использования государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере	разработка проектов по передаче государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества организациям с применением механизмов государственно-частного партнерства (далее - ГЧП)	2019 - 2022 годы	министерство здравоохранения Оренбургской области; министерство социального развития Оренбургской области; министерство образования Оренбургской области
15.	Содействие развитию практики применения механизмов ГЧП и муниципально-частного партнерства, в том числе практики заключения концессионных соглашений, в социальной сфере (детский отдых и оздоровление, спорт, здравоохранение, социальное обслуживание, дошкольное образование, культура, развитие сетей подвижной радиотелефонной связи в сельской местности, малонаселенных и труднодоступных районах)	реализация нормативных правовых актов в сфере ГЧП на региональном уровне содействие в реализации проектов ГЧП и муниципально-частного партнерства, в том числе концессионных соглашений в социальной сфере	2019 - 2022 годы	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области; министерство здравоохранения Оренбургской области; министерство социального развития Оренбургской области; министерство образования Оренбургской области
17.	Содействие развитию	включение в региональные программы поддержки	2019 - 2022	министерство социального

	негосударственных (немуниципальных) СОНКО и "социального предпринимательства"	СОНКО и (или) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе ИП, мероприятий, направленных на поддержку негосударственного (немуниципального) сектора и развитие "социального предпринимательства" в таких сферах, как дошкольное, общее образование, детский отдых и оздоровление детей, дополнительное образование детей, производство на территории Оренбургской области технических средств реабилитации для лиц с ОВЗ, включая мероприятия по развитию инфраструктуры поддержки СОНКО и "социального предпринимательства"	годы	развития Оренбургской области; министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
		возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по отдыху и оздоровлению детей, негосударственным (немуниципальным) СОНКО, а также субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в региональный реестр учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, в пределах денежных средств, предусмотренных сертификатом на отдых и (или) оздоровление детей		министерство социального развития Оренбургской области
		реализация нормативных правовых актов, определяющих порядок конкурсного отбора СОНКО, дающих право на осуществление мероприятий по перевозке и сопровождению детей за пределы Оренбургской области		министерство социального развития Оренбургской области
20.	Стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможности для поиска, отбора и обучения потенциальных	организация мероприятий, направленных на стимулирование новых предпринимательских инициатив	2019 - 2022 годы	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
	организация совещаний, круглых столов, конференций (форумов), единых	министерство экономического развития, промышленной		

	предпринимателей, в том числе путем разработки и реализации региональной программы по ускоренному развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и достижения показателей ее эффективности	информационных дней, пресс-конференций по вопросам развития предпринимательства (ведение диалога органов власти и бизнеса)		политики и торговли Оренбургской области; органы исполнительной власти; муниципальные образования
22.	Развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, обучения их правовой, технологической грамотности и основам цифровой экономики, в том числе в рамках стационарных загородных лагерей с соответствующим специализированным уклоном, а также на повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности	проведение ежегодных конкурсов, направленных на развитие технического и научно-технического творчества детей и молодежи	2019 - 2022 годы	министерство образования Оренбургской области
23.	Повышение цифровой грамотности населения Оренбургской области, государственных гражданских служащих и работников бюджетной сферы в рамках соответствующей региональной программы	проведение обучающих мероприятий (семинаров, конференций, совещаний) в целях повышения цифровой грамотности населения, государственных гражданских служащих и работников бюджетной сферы	2019 - 2022 годы	департамент информационных технологий Оренбургской области
24.	Выявление одаренных детей и молодежи, развитие их талантов и способностей, в том числе с	совершенствование нормативно-правового регулирования системы выявления и развития молодых талантов	2019 - 2022 годы	министерство образования Оренбургской области

	использованием механизмов наставничества и дистанционного обучения в электронной форме, а также социальную поддержку молодых специалистов в различных сферах экономической деятельности	<p>развитие кадрового потенциала и конкурсная поддержка организаций, педагогических работников, одаренных детей и молодежи</p> <p>развитие инфраструктуры по работе с одаренными детьми и молодежью</p> <p>проведение ежегодных конкурсов, направленных на выявление одаренных детей и молодежи</p>		
28.	Обеспечение равных условий доступа к информации о государственном имуществе Оренбургской области и имуществе, находящемся в собственности муниципальных образований, в том числе имуществе, включаемом в перечни для предоставления на льготных условиях субъектам малого и среднего предпринимательства, о реализации такого имущества или предоставлении его во владение и (или) пользование, а также о ресурсах всех видов, находящихся в государственной собственности Оренбургской области и муниципальной собственности, путем размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов ( <a href="http://www.torgi.gov.ru">www.torgi.gov.ru</a> ) и на официальном сайте уполномоченного органа в сети	<p>размещение информации о приватизации государственного имущества Оренбургской области, имущества, находящегося в муниципальной собственности, на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (<a href="http://www.torgi.gov.ru">www.torgi.gov.ru</a>) и на официальном сайте уполномоченного органа в сети "Интернет"</p> <p>опубликование и актуализация сведений об объектах государственной собственности Оренбургской области и муниципальной собственности</p> <p>расширение перечней государственного и муниципального имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства</p>	2019 - 2022 годы	министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области; муниципальные образования

	"Интернет"			
31.	Обеспечение мобильности трудовых ресурсов, способствующей повышению эффективности труда, включающей предварительное исследование потребностей товарного рынка, обучение и привлечение рабочей силы с квалификацией, соответствующей потребностям товарного рынка, в том числе привлечение высококвалифицированной рабочей силы из-за рубежа (приоритетом являются научно-технологические кадры)	информирование населения, в том числе безработных и ищущих работу граждан, о возможности трудоустройства в другой местности (в Оренбургской области, а также в других субъектах Российской Федерации)	2019 - 2022 годы	министерство труда и занятости населения Оренбургской области
32.	Содействие развитию и поддержке междисциплинарных исследований, включая обеспечение условий для коммерциализации и промышленного масштабирования результатов, полученных по итогам проведения таких исследований	конкурсная поддержка научных исследований	2019 - 2022 годы	министерство образования Оренбургской области
		организация выставок для презентации проводимых исследований и их результатов		
34.	Развитие механизмов практико-ориентированного (дуального) образования и механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям (с учетом стандартов и разработок международной организации Ворлдскиллс Интернешнл, а также	создание условий для повышения качества подготовки кадров для регионального рынка труда	2019 - 2022 годы	министерство образования Оренбургской области
		реализация конкурсного движения профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ОВЗ "Абилимпикс"		



	на содействие включению обучающихся, выпускников и молодых специалистов с инвалидностью или ОВЗ в трудовую деятельность с учетом стандартов и разработок Международной федерации Абилимпикс			
36.	Создание институциональной среды, способствующей внедрению инноваций и увеличению возможности хозяйствующих субъектов по внедрению новых технологических решений	создание необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность	2019 - 2022 годы	ОАО "Корпорация развития Оренбургской области"; министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
37.	Содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности (прежде всего финансирование начальной стадии развития организации и гарантия непрерывности поддержки), обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса	создание необходимых условий для создания и развития институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности	2019 - 2022 годы	министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области
38.	Повышение уровня финансовой грамотности населения (потребителей) и субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе путем увеличения доли населения Оренбургской области, прошедшего обучение по повышению финансовой грамотности в рамках <b>стратегии</b>	создание координационного органа управления программой по реализации стратегии повышения финансовой грамотности населения	2019 - 2022 годы	Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации
		проведение мероприятий по финансовому просвещению целевых групп в рамках реализации перечня мероприятий по повышению финансовой грамотности населения, утвержденного Губернатором Оренбургской области		
		проведение обучающих семинаров для субъектов		

	повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года N 2039-р	малого и среднего предпринимательства по вопросам применения инструментов лизинга и факторинга, использования инструментов привлечения финансирования, государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства		
41.	Увеличение доли опрошенного населения, положительно оценивающего удовлетворенность (полностью или частично удовлетворенного) работой хотя бы одного типа финансовых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Оренбургской области	рассмотрение результатов мониторинга уровня удовлетворенности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью финансовых организаций и их продуктами (услугами) на заседании комиссии по развитию финансового рынка Оренбургской области	2019 - 2022 годы	Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации
42.	Повышение доступности финансовых услуг для субъектов экономической деятельности	проведение рабочих встреч с телекоммуникационными компаниями, мобильными операторами связи и департаментом информационных технологий Оренбургской области по вопросам повышения доступности финансовых услуг в отдаленных населенных пунктах путем организации доступа к ресурсам финансовых организаций на базе точек доступа широкополосного интернета (в рамках проекта "Устранение цифрового неравенства")	2019 - 2022 годы	Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации
проведение рабочих встреч с кредитными организациями Оренбургской области по вопросам расширения сети обслуживания населения, в том числе в сельской местности и отдаленных территориях Оренбургской области				
рассмотрение вопросов развития конкуренции на финансовых рынках и проблем финансовой доступности на заседании коллегиального органа				

		по развитию конкуренции в Оренбургской области		
		информирование населения о новых технологических возможностях при использовании финансовых услуг (продуктов)		
		публикация в средствах массовой информации сведений о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, участии Центрального Банка Российской Федерации в реализации поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в рамках информационной политики Отделения по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации)		
47.	Реализация мер, направленных на выравнивание условий конкуренции как в рамках товарных рынков внутри Оренбургской области (включая темпы роста цен), так и между субъектами Российской Федерации (включая темпы роста и уровни цен)	рассмотрение на заседании рабочей группы по анализу экономики Оренбургской области информации о значительном отклонении темпов роста цен в Оренбургской области в сравнении с уровнем цен в субъектах Российской Федерации, имеющих общие территориальные границы, или среднероссийским уровнем в отношении группы товаров (ТОП-20)	2019 - 2022 годы	Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации
		публикация пресс-релизов Отделения по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации о состоянии инфляции в регионе		
49.	Обучение государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Оренбургской области и работников подведомственных им предприятий и учреждений основам государственной политики	проведение обучающих мероприятий для государственных гражданских служащих органов исполнительной власти и работников подведомственных им предприятий и учреждений	2019 - 2022 годы	аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области; органы исполнительной власти

	в области развития конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации			
50.	Разработка и утверждение типового административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство для целей возведения (создания) антенно-мачтовых сооружений (объектов) для услуг связи, а также на разработку и утверждение типовых проектов для целей их повторного применения при возведении (создании) антенно-мачтовых сооружений (объектов) для услуг связи	мониторинг текущих изменений федеральных законов в области предоставления услуг связи	2019 - 2022 годы	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; департамент информационных технологий Оренбургской области; министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области; муниципальные образования
51.	Организация в государственной жилищной инспекции в Оренбургской области горячей телефонной линии, а также электронной формы обратной связи в сети "Интернет" (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки)	организация работы "горячей телефонной линии" ГЖИ по Оренбургской области и электронной формы обратной связи на сайте инспекции в сети "Интернет" и через ГИС ЖКХ	2019 - 2022 годы	ГЖИ по Оренбургской области
		рассмотрение обращений, поступающих на "горячую телефонную линию" ГЖИ по Оренбургской области, а также посредством сети "Интернет"	2019 - 2022 годы	ГЖИ по Оренбургской области
53.	Разработка и утверждение типового административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и типового административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на	мониторинг текущих изменений Градостроительного кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов в области градостроительной деятельности	2019 - 2022 годы	министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; муниципальные образования

<p>ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрение которых целесообразно осуществить на всей территории Оренбургской области, в рамках соответствующего соглашения или меморандума между органами исполнительной власти и муниципальными образованиями</p>			
--	--	--	--

**Примечания.**

1. Органы и организации, не входящие в систему органов исполнительной власти, участвуют в реализации "дорожной карты" на основании соглашения или по согласованию.
2. Пункты N 1 - 27 раздела III "дорожной карты" соответствуют подпунктам "а" - "э" пункта 28 стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года N 768-р.

**Приложение  
к плану мероприятий ("дорожной карте")  
по содействию развитию конкуренции в  
Оренбургской области на 2019 - 2022 годы**

**Мероприятия, предусмотренные утвержденными в Оренбургской области стратегическими и программными документами, реализация которых влияет на состояние конкуренции**

N п/п	Мероприятие, предусмотренное <b>планом</b> мероприятий ("дорожной картой") по содействию развитию конкуренции в Оренбургской области на 2019 - 2022 годы	Мероприятие, предусмотренное утвержденными в Оренбургской области стратегическими и программными документами	Наименование стратегического и программного документа, утвержденного в Оренбургской области
1	2	3	4
1.	Финансовое обеспечение реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях	основное мероприятие 2.6 "Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам"	<b>постановление</b> Правительства Оренбургской области от 29 декабря 2018 года N 921-пп "Об утверждении государственной программы Оренбургской области "Развитие системы образования Оренбургской области"
2.	Организация повышения квалификации руководителей и сотрудников частных образовательных организаций, реализующих или планирующих реализацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, в соответствии с заявками организаций	основное мероприятие 3.6 "Развитие кадрового потенциала системы общего и дополнительного образования детей"	
3.	Обеспечение участия одаренных школьников частных образовательных организаций в областных мероприятиях, организуемых для выявления и поддержки талантливой молодежи (в том числе во всех этапах всероссийской олимпиады школьников)	основное мероприятие 3.2. "Развитие дополнительного и неформального образования детей"	

4.	Обеспечение финансовой поддержки частных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования	основное мероприятие 3.10 "Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях Оренбургской области"
5.	Оказание содействия негосударственным организациям и физическим лицам в развитии услуг дополнительного образования детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет	основное мероприятие 3.2 "Развитие дополнительного и неформального образования детей"
6.	Оказание методической и консультативной помощи частным учреждениям дополнительного образования детей и физическим лицам по вопросам организации деятельности	основное мероприятие 3.2 "Развитие дополнительного и неформального образования детей"
7.	Реализация мероприятий, направленных на повышение профессионального мастерства педагогических работников негосударственных организаций дополнительного образования детей (проведение конференций семинаров, мастер-классов с участием представителей негосударственных организаций)	основное мероприятие 3.6 "Развитие кадрового потенциала системы общего и дополнительного образования детей"
8.	Повышение информированности организаций, реализующих программы дополнительного образования детей, по вопросам предоставления дополнительных образовательных услуг (в том числе обеспечение доступа к информационному portalу, содержащему данные об организациях дополнительного образования детей Оренбургской области)	основное мероприятие 3.2 "Развитие дополнительного и неформального образования детей"
9.	Проведение ежегодных конкурсов, направленных на развитие технического и научно-технического творчества детей и молодежи	основное мероприятие 1.5 "Опережающее развитие научной, культурной и спортивной составляющей профессионального образования"
10.	Конкурсная поддержка научных исследований	основное мероприятие 1.5

		"Опережающее развитие научной, культурной и спортивной составляющей профессионального образования"	
11.	Включение в региональные программы поддержки СОНКО и (или) субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе ИП, мероприятий, направленных на поддержку негосударственного (немуниципального) сектора и развитие "социального предпринимательства" в таких сферах, как дошкольное, общее образование, детский отдых и оздоровление детей, дополнительное образование детей, производство на территории Оренбургской области технических средств реабилитации для лиц с ОВЗ, включая мероприятия по развитию инфраструктуры поддержки СОНКО и "социального предпринимательства"	основное мероприятие 1 "Оказание государственной поддержки общественным и иным некоммерческим организациям"	<a href="#">постановление</a> Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018 года N 870-пп "Об утверждении государственной программы Оренбургской области "Социальная поддержка граждан в Оренбургской области", <a href="#">подпрограмма 4</a> "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"
12.	Обеспечение финансовой поддержки организаций детского отдыха и оздоровления частной формы собственности, включенных в региональный реестр организаций отдыха детей и их оздоровления	основное мероприятие 3 "Организация отдыха и оздоровления детей"	<a href="#">постановление</a> Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018 года N 870-пп "Об утверждении государственной программы Оренбургской области "Социальная поддержка граждан в Оренбургской области", <a href="#">подпрограмма 3</a> "Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей"